

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 637 DEL 29 GIU 2023

OGGETTO: Definizione dei budget per l'anno 2023 e stipula con gli Enti erogatori sanitari accreditati provinciali, pubblici e privati, dei relativi contratti.

Ufficio proponente: Dipartimento PAAPSS - SC Negoziazione Acquisto Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (NAPSS)

Responsabili del procedimento: per il Direttore SC NAPSS il Direttore Dip. PAAPSS dr. Alberto Zucchi

Funzionari referenti: dott.ssa Maggioni tel. 035.385.391 - dott.ssa Farina tel. 035.385.187

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti regionali:

- DGR n. XI/7758 del 28.12.2022 ad oggetto: *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023”*, con particolare riferimento all'allegato 5 *“Negoziazione Area Sanitaria”*;
- DGR n. XII/ 61 del 27.03.2023 avente ad oggetto: *“Prime determinazioni in merito al Piano per le liste di attesa dell'anno 2023”*;
- DGR n. XII/88 del 03.04.2023 ad oggetto: *“Determinazioni in ordine al contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni ambulatoriali previste nel PNGLA e per i ricoveri in attuazione del piano per le liste di attesa anno 2023 di cui alla DGR XII/61 del 27 marzo 2023”*;
- DGR n. XII/406 del 05.06.2023 ad oggetto: *“Ulteriori determinazioni in ordine alla contrattualizzazione 2023 in ambito sanitario e sociosanitario”*;

DATO ATTO che con la DGR n. XI/7758/2022 sopra richiamata la Giunta Regionale:

- ha disposto che la sottoscrizione del contratto definitivo anno 2023 con i soggetti accreditati e a contratto dell'area sanitaria avvenga entro il 31.05.2023;
- ha approvato lo schema-tipo di contratto definitivo 2023 e la relativa scheda di budget da sottoscrivere con gli erogatori sanitari accreditati pubblici e privati;
- ha definito le modalità e le tempistiche del processo di negoziazione e contrattualizzazione degli Enti erogatori sanitari;
- ha definito i criteri di determinazione dei budget per le singole tipologie di prestazioni - di ricovero e cura, di specialistica ambulatoriale, cure sub acute, di psichiatria e di neuropsichiatria infantile - con indicazione delle specifiche applicazioni a valere per gli Enti pubblici e per gli Enti privati accreditati;
- prevede la possibilità di:
 - RIMODULARE il budget per le risorse contrattualizzate con la medesima struttura e per gli Enti unici, finanziando l'eventuale attività di ricovero tra strutture appartenenti al medesimo Ente unico (previo accordo tra tutte le ATS eventualmente coinvolte), oppure attività di cure sub-acute ed ambulatoriali in iperproduzione con lo spostamento di risorse da attività di ricovero in ipoproduzione; tali operazioni sono da considerarsi non storicizzabili ed andranno chieste dagli Enti erogatori alle ATS, oppure proposte da ATS agli erogatori, entro il 31.10.2023 e trasmesse alla DGW entro il 30.11.2023 per la successiva approvazione entro il 15.12.2023;
 - RIORIENTARE le risorse negoziate, in caso di non completo utilizzo, nel corso dell'ultimo trimestre dell'anno, tra Enti all'interno dello stesso comparto (pubblici su pubblici e privati su privati) e solo relativamente ad una percentuale massima del 10% delle risorse non utilizzate, senza storicizzazione;

RILEVATO che la DGR n. XII/406/2023 ha disposto il differimento al 30.06.2023 del termine previsto dalla DGR n. XI/7758/2022 per la sottoscrizione da parte delle ATS del contratto e della scheda di budget definitivi per l'anno 2023 con gli enti erogatori sanitari;

PRESO ATTO degli esiti:

- degli incontri di negoziazione tenutisi nelle date del 19, 20 e 23 giugno u.s. con i singoli Enti coinvolti - convocati dalla Direzione Sociosanitaria e presieduti dal Direttore Sociosanitario, con il contributo del Direttore del Dipartimento PAAPSS -, i cui verbali sono agli atti della SC NAPSS completi delle schede di negoziazione degli obiettivi specifici relativi alle prestazioni di ricovero e di specialistica ambulatoriale;
- delle *video call* aventi ad oggetto la negoziazione degli obiettivi anno 2023 – indetta dalla Direzione Sociosanitaria di ATS Bergamo in data 22 giugno u.s. e rivolta agli Enti erogatori

di prestazioni di laboratorio e di medicina dello sport - e dei materiali e criteri di assegnazione ivi condivisi, i cui verbali sono agli atti della SC NAPSS completi delle schede di negoziazione degli obiettivi;

VISTA la nota regionale prot. G1.2023.0020772 del 01.06.2023 con la quale:

- sono stati trasmessi alle ATS i prospetti relativi ai valori di riferimento da utilizzare per la negoziazione con gli Enti erogatori pubblici e privati per l'anno 2023;
- viene precisato che, per quanto attiene la definizione degli obiettivi specifici finalizzati alle azioni per il contenimento dei tempi di attesa tramite contrattazione del budget con gli erogatori privati (10% per la specialistica ambulatoriale e 7% per i ricoveri) le ATS sono tenute al rispetto dei provvedimenti regionali adottati;
- viene chiesto alle ATS di procedere alla definizione della proposta di budget per ogni Ente erogatore da restituire entro il 09.06.2023;

RICHIAMATA la nota ATS prot. U0056904 dell'08.06.2023 con la quale:

- è stato inoltrato, come richiesto, il file con i valori di riferimento dei budget 2023 con segnalazione di alcune modifiche dei dati, doverosamente motivate, riguardanti l'attività di ricovero dell'ASST di Bergamo Ovest e Cliniche Gavazzeni Spa (già segnalati e approvati anche nel 2021 e 2022) nonché i valori degli screening per gli enti interessati;
- si è proceduto altresì a segnalare quanto segue:
 - per l'Ente Cliniche Gavazzeni (cod. 325030143) il budget subacuti (€ 282.658,00) è stato spostato al budget ambulatoriale come da accordo con lo stesso Ente ed avvallo della DG Welfare con nota prot. G1 00005060 del 09.02.2023;
 - assegnazione di un budget di € 14.000,00 all'ASST di Bergamo Est che aveva chiesto di poter rimettere a contratto le "ex Nuovi Reti sanitarie", attività che ha continuato a svolgere negli anni;
 - l'Ente Athaena Poliambulatorio di medicina sportiva srl (cod. 325001399) dall'01.01.2022 ha inglobato la struttura Centro San Luca (cod. 325001420), diventando Ente unico; pertanto sono stati sommati i valori di riferimento delle due strutture;
 - l'Ente "Centro Medico Valseriana" (cod. 325001458) non è più a contratto dall' 01.01.2023. Il BDG pari ad € 8.986,00 sarà assegnato con successiva manifestazione di interesse;
 - l'Ente "LAM Centro Biomedico" (cod. 325029943) è a contratto dal 2022: ATS Città Metropolitana aveva ceduto ad ATS di Bergamo una quota di budget pari ad € 24.690,00;
 - per gli Enti "Centro Biomedico Bergamasco" (cod. 325001359) e "Laboratorio Bioanalitico Delta" (cod. 325001252) la quota PAI del 3% è stata eliminata in quanto laboratori di analisi puri;

PRESO ATTO della comunicazione regionale, prot. ATS n. I0060457 del 20.06.2023, con la quale la DGW - U.O. Rete Territoriale ha trasmesso i valori dei budget anno 2023 per le prestazioni di psichiatria e di neuropsichiatria infantile, in applicazione delle DGR XI/6387/2022, XI/7241/2022, XI/7477/2022, XI/7752/2022 e 7758/2022;

PRESO ATTO, altresì:

- della nota regionale della DGW prot. n. G1.2023.0023621 del 26.06.2023 ad oggetto: "Rinegoziazione budget 2023" con la quale viene precisato che *"per il budget dei ricoveri 2023 con gli erogatori privati accreditati dovrà essere previsto lo spostamento della percentuale del 1,95% del tetto extra-regione a quello intraregionale"*, al fine di una maggior valorizzazione delle attività dedicate ai residenti lombardi e ad un miglior contenimento delle liste d'attesa. Pertanto, a seguito di tale indicazione, per gli Enti privati accreditati l'incremento tariffario dell'1,95% dei ricoveri erogati a favore dei residenti fuori regione è stato imputato sul "tetto lombardi", risultando pari al volume negoziato per lombardi nell'anno 2021;

- della nota della Direzione Generale Welfare prot. n. G1.2023.0023768 del 27.06.2023, ad oggetto *“Negoziazione 2023 – allegato 5, DGR n. XI/7758 del 28.12.2022 – Presa d’atto proposte”* con la quale si prende atto delle proposte in merito ai valori di riferimento contrattuali per la negoziazione con gli erogatori pubblici e privati per l’anno 2023, trasmesse da questa ATS con nota prot. U0056904 dell’08.06.2023, disponendo di procedere alla sottoscrizione dei contratti nei termini previsti dall’allegato n. 5 della DGR n. XI/7758/2022, fermo restando le eventuali modifiche o integrazioni disposte con DGR n. XII/511 del 26.06.2023;

VISTA la DGR XII/511 del 26.06.2023 avente ad oggetto: *“Approvazione del Piano Operativo Regionale per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale e di ricovero previste nel PNGLA e ulteriori azioni sull’appropriatezza prescrittiva”*;

RICHIAMATO il Decreto della Direzione Centrale Bilancio e Finanza n. 1780 del 10.02.2023 ad oggetto *“Assegnazione, a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del sistema socio-sanitario lombardo delle risorse destinate al finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l’esercizio 2023”* con il quale è stato assegnato all’Agenzia Tutela Salute di Bergamo il finanziamento di parte corrente per l’anno 2023;

VERIFICATO che:

- il Poliambulatorio “Habilita Poliambulatorio Albino” (cudes 325001435), sito in Albino, è attualmente gestito dalla Casa di Cura Habilita SpA in forza di un contratto di concessione di servizio stipulato in data 29.09.2011 tra Croce Rossa Italiana (CRI) - Comitato Provinciale di Bergamo - e Casa di Cura Habilita SpA di Zingonia per la durata di anni 10, con validità dal 01.02.2012 al 31.01.2022, prorogabile per un massimo di ulteriori 6 mesi;
- la scadenza di tale contratto di concessione, a seguito della concordata proroga di 6 mesi, è stata fissata pertanto per il 31.07.2022;
- dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione ad oggi l’Ente CRI ha subito una profonda trasformazione a seguito dell’entrata in vigore del D. Lgs. n. 178/2012 recante *“Riorganizzazione dell’Associazione italiana della Croce Rossa (C.R.I.), a norma dell’articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183”*, che ha previsto la riorganizzazione della CRI in due enti distinti: l’Associazione CRI - Ente del terzo settore - ed ESACRI - Ente “strumentale” -, costituito con l’obiettivo specifico di liquidare il precedente Ente pubblico, posto pertanto in regime di liquidazione coatta amministrativa (LCA) dal 01.01.2018;
- da tale situazione ne è conseguito che il precedente Ente CRI non possiede più alcun titolo né funzione che consenta la gestione dell’attività sanitaria del Poliambulatorio sito in Albino, essendo obbligato tramite l’ESACRI a liquidare tutto il proprio patrimonio, sottoposto al regime di liquidazione coatta amministrativa;
- ATS Bergamo ha tempestivamente attivato interlocuzioni dirette sia con l’Ente strumentale ESACRI, che con l’Ente gestore Casa di Cura Habilita SpA, che con i competenti servizi della DG Welfare, al fine di addivenire alla composizione della vicenda ed al superamento delle criticità, a garanzia soprattutto della continuità assistenziale di attività a carico del SSR;
- tali interlocuzioni non hanno portato ad oggi alla soluzione delle problematiche riscontrate in quanto la prospettata ipotesi di subentro nella gestione del Poliambulatorio da parte della nuova Associazione CRI (con concessione in comodato gratuito dell’immobile sede della struttura e voltura del relativo accreditamento, propedeutico alla contrattualizzazione della Struttura a carico del SSR) non ha potuto realizzarsi a causa del parere negativo espresso dall’Avvocatura dello Stato, come comunicato dalla stessa ESACRI con nota protocollo ATS n. I.0071635 del 25.07.2022;
- con la medesima nota protocollo ATS n. I.0071635 del 25.07.2022 ESACRI consentiva tuttavia ad Habilita SpA di gestire l’attività del Poliambulatorio di Albino sino al 31.12.2022;

- in esecuzione della deliberazione n. 551/2022 ATS Bergamo ha provveduto alla stipula con Casa di Cura Habilita SpA del contratto per la definizione dei rapporti giuridici ed economici per l'esercizio 2022 che mantiene la propria validità anche come "provvisorio 2023", sino alla sottoscrizione del nuovo contratto definitivo per l'esercizio 2023;

VERIFICATO che:

- Casa di Cura Habilita SpA ha effettivamente garantito, nell'esercizio 2022, la regolare erogazione del servizio presso il Poliambulatorio "Habilita Poliambulatorio Albino" (cudes 325001435) di Albino e prosegue tale attività anche nel corso dell'esercizio 2023 in virtù del contratto definitivo sottoscritto per l'esercizio 2022 che mantiene la propria validità anche come "provvisorio 2023" sino alla sottoscrizione del nuovo contratto definitivo anno 2023;
- con nota a firma congiunta - protocollo ATS n. 0025512 del 10.03.2023 - gli enti Casa di Cura Habilita SpA ed ESACRI hanno comunicato ad ATS Bergamo che "hanno intavolato un dialogo finalizzato ad individuare, entro la fine del mese di aprile 2023, una soluzione condivisa in merito alla proprietà ed alla gestione della struttura";
- ESACRI - con nota protocollo ATS n. I.0040352 del 20.04.2023 - ha comunicato che "con D.M. del 07.04.2023 il Sig. Ministro della Salute ha nominato un nuovo Commissario Liquidatore dell'Ente e che, in ragione di quanto sopra, l'ipotesi auspicata di addivenire ad una soluzione condivisa in merito alla proprietà non potrà oggettivamente realizzarsi entro il termine supposto del 30 aprile p.v. *ma nel più probabile procrastinato termine del 31 luglio*";

RITENUTO pertanto con il presente provvedimento, nelle more di una soluzione delle problematiche riscontrate, come da indicazioni del Direttore Sociosanitario, ed al fine di continuare a garantire l'erogazione del servizio, di procedere alla sottoscrizione per l'intera annualità 2023 dell'attuale Ente Gestore Casa di Cura Habilita SpA anche con riferimento al Poliambulatorio "Habilita Poliambulatorio Albino" (cudes 325001435) di Albino;

PRECISATO altresì che, qualora intervenissero diversi o nuovi elementi nella definizione dei rapporti tra Casa di Cura Habilita SpA e ESACRI, ATS provvederà a porre in essere le azioni ed i provvedimenti più opportuni;

STABILITO quindi di assegnare:

- i budget agli Enti sanitari accreditati, pubblici e privati, ubicati in Provincia di Bergamo per le prestazioni di ricovero e cura, sub acute, di specialistica ambulatoriale, di diagnostica strumentale, di laboratorio e pronto soccorso e di medicina dello sport, di psichiatria e di neuropsichiatria infantile -limitatamente alla rete intercompany-, e "Nuove Reti Sanitarie" che saranno erogate nel corso dell'anno 2023, come da tabelle allegate (allegati 1, 2, 3, 4, 5 e 6 parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);
- di assegnare le schede obiettivi anno 2023 a ciascun Ente come da allegati 11 e 12 parti integranti e sostanziali del presente provvedimento - quale frutto conclusivo del processo di negoziazione tra Enti ed ATS;

RITENUTO, conseguentemente, di procedere alla stipula dei contratti per l'esercizio 2023 con tutti gli Enti sanitari accreditati, pubblici e privati interessati, ubicati in Provincia di Bergamo, sulla base dello schema tipo regionale (allegato 7), dell'allegato "Attività di screening oncologici" -per gli enti interessati- (allegato 8) e della scheda di budget (allegato 9) parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

SPECIFICATO che ai contratti 2023 degli erogatori pubblici e privati che aderiscono alla campagna di screening oncologici sarà allegata una scheda riepilogativa delle risorse negoziate anno 2023

(allegato 10) come comunicato con nota prot. n. Int. 0055336 del 05.06.2023 da parte della SS Centro Screening del Dipartimento di Prevenzione di questa ATS;

PRECISATO che gli oneri derivanti dal presente provvedimento saranno assunti a carico del bilancio sanitario 2023 dell'ATS di Bergamo contestualmente all'adozione dei provvedimenti di liquidazione degli acconti e dei saldi alle strutture accreditate aventi diritto;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario ciascuno per la rispettiva competenza;

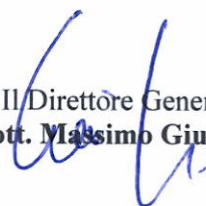
DELIBERA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. *di prendere atto* di tutti i provvedimenti regionali, nonché delle indicazioni fornite dai competenti servizi regionali con i quali:
 - sono stati trasmessi i calcoli dei budget 2023 per tipologia di prestazione e per ciascun Ente erogatore sanitario;
 - è stato richiesto alle ATS di formalizzare alla Direzione Generale Welfare i dati definitivi di budget anno 2023, segnalando eventuali rettifiche (adempimento assolto con nota ATS prot. n. U0056904 dell'08.06.2023, successivamente oggetto di presa d'atto regionale con nota prot. n. G1.2023.0023768 del 27.06.2023);
2. *di procedere* altresì con il presente provvedimento, come da indicazioni del Direttore Sociosanitario, alla contrattualizzazione per l'intera annualità 2023 dell'Ente Casa di Cura Habilita SpA anche con riferimento alla gestione del Poliambulatorio "Habilita Poliambulatorio Albino" (cudes 325001435) sito in Albino;
3. *di assegnare* agli Enti erogatori sanitari accreditati, pubblici e privati, ubicati in Provincia di Bergamo, i budget per le prestazioni di ricovero e cura, di cure sub acute, di specialistica ambulatoriale, di diagnostica strumentale, di laboratorio e pronto soccorso e di medicina dello sport, di psichiatria e di neuropsichiatria infantile -limitatamente alla rete intercompany-, e Nuove Reti Sanitarie per l'anno 2023, così come indicato nelle tabelle allegate (allegati 1, 2, 3, 4, 5 e 6), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
4. *di assegnare* le schede obiettivi anno 2023 a ciascun Ente come da allegati 11 e 12 parti integranti e sostanziali del presente provvedimento - quale frutto conclusivo del processo di negoziazione tra Enti ed ATS;
5. *di procedere* alla stipula dei contratti per l'esercizio 2023 con tutti gli Enti sanitari accreditati, pubblici e privati interessati, ubicati in Provincia di Bergamo, sulla base dello schema tipo regionale (allegato 7), dell'allegato "Attività di screening oncologici" -per gli enti interessati- (allegato 8) e della scheda di budget (allegato 9) parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
6. *di specificare* che ai contratti 2023 degli Enti erogatori pubblici e privati che aderiscono alla campagna di screening oncologici sarà allegata una scheda riepilogativa delle risorse negoziate anno 2023 (allegato 10) come comunicato con nota prot. n. Int. 0055336 del 05.06.2023 da parte della SS Centro Screening del Dipartimento di Prevenzione di questa ATS;

7. *di precisare* che gli oneri derivanti dal presente provvedimento saranno assunti a carico del bilancio sanitario 2023 dell'ATS di Bergamo contestualmente all'adozione dei provvedimenti di liquidazione degli acconti e dei saldi alle strutture accreditate aventi diritto;
8. *di comunicare* ai competenti servizi regionali l'esito del processo di sottoscrizione dei contratti definitivi 2023 mediante il caricamento dei contratti sul portale regionale Contratti WEB entro le scadenze previste;
9. *di dare atto* che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 e s.m.i.;
10. *di disporre* la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo telematico on line dell'agenzia, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009, e s.m.i..

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



Allegati:

- 1) Budget DRG anno 2023
- 2) Budget ATTIVITA' SUB ACUTE anno 2023
- 3) Budget SPECIALISTICA AMBULATORIALE (compresa medicina dello sport) anno 2023
- 4) Budget PSICHIATRIA anno 2023 ASST del territorio
- 5) Budget NPI anno 2023 ASST del territorio
- 6) Budget Nuove Reti Sanitarie 2023
- 7) schema tipo contratto Enti sanitari anno 2023
- 8) allegato "Screening oncologici"
- 9) scheda budget anno 2023
- 10) screening 2023 per Ente erogatore
- 11) scheda tipo obiettivi prestazioni di ricovero
- 12) scheda tipo obiettivi prestazioni di specialistica ambulatoriale

pagina bianca annullata

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 29/06/2023

Richiesta impegno di spesa n. 328.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Definizione dei budget per l'anno 2023 e stipula con gli Enti erogatori sanitari accreditati provinciali, pubblici e privati, dei relativi contratti.

COSTI // ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	
Raggruppamento di Budget		Centro di Costo	
Entità Acquirente		Bilancio	
Esercizio			
RICAVI // ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: SI PRENDE ATTO

Data emissione parere: 29/06/2023

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N°

637

DEL 29 GIU 2023

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Definizione dei budget per l'anno 2023 e stipula con gli Enti erogatori sanitari accreditati provinciali, pubblici e privati, dei relativi contratti.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, _____

29 GIU 2023

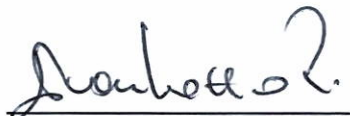
Il responsabile del procedimento
Il Direttore Dipartimento PAAPSS
Direttore Dipartimento PAAPSS
Dr. Alberto Zucchi

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Ivan Alessandro Mazzoleni



Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile della SC Affari Generali e Legali attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico dal

_____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott.ssa Serena Giupponi

pagina bianca annullata

pagina bianca annullata