

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ATS Bergamo

## **Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo**

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

### **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

N° 855 DEL 11 OTT. 2021

**OGGETTO:** Aggiudicazione della procedura negoziata, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 11 settimane.

*Ufficio proponente:* Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

*Responsabile del procedimento:* Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

*Funzionario competente:* Dott. Fabrizio Luiselli/cc – tel. 035/385.257

## IL DIRETTORE GENERALE

**RICHIAMATA** la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

**DATO ATTO** che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

### **RICHIAMATE:**

- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall'obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26/10/2012 che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. e la D.G.R. n. X/1185 del 20/12/2013 conferma tale procedura;
- la D.G.R. n. X/818 del 25/10/2013, in materia di acquisti, che uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia, comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";



- la D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l’esercizio 2019”, con particolare riferimento ai paragrafi 2.6.1. “Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale” e n. 2.4.1. “Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del Sistema”, che confermano, per l’anno 2019, l’organizzazione degli acquisti delineata rispettivamente nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017 e n. XI/491 del 02/08/2018;
- la DGR n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l’esercizio 2020”, con particolare riferimento al paragrafo 5 “Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale”, che conferma, per l’anno 2020, l’organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R.;
- la D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio”;
- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, avente ad oggetto: “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”;

**ACQUISITA**, in data 17.08.2021, la richiesta dell’Area Risorse Umane, agli atti, relativa alla necessità di attivare una procedura di affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 11 settimane, nelle more dell’attivazione della procedura aperta, consorzata, gestita dall’ATS di Milano e della convenzione regionale ARIA\_2019\_120 “fornitura personale compreso personale temporaneo” prevista, nella programmazione ARIA, per il terzo trimestre 2021, se l’esito del ricorso pendente davanti al TAR è favorevole ad ARIA, altrimenti entro 12 mesi dall’attivazione della nuova gara;

**RICHIAMATA** la delibera n. 732 del 1.09.2021 con la quale l’ATS di Bergamo ha indetto una procedura negoziata, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 11 settimane, per un importo presunto di € 182.909,96, oltre aggio pari al 1,50% massimo, per complessivi € 185.653,61 iva esclusa;

**DATO ATTO** che, a seguito di manifestazione di interesse pubblicata sulla piattaforma S.In.Tel. con ID 143620543 e sul sito dell’ATS di Bergamo – albo telematico, è stata caricata sulla Piattaforma telematica regionale S.In.Tel., in data 1.09.2021 con ID 144478535, la procedura negoziata “per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro”, per il periodo di 11 settimane, invitando le ditte che hanno manifestato il loro interesse e, precisamente:

- **Tempor S.p.A. Soluzioni Lavoro**, con sede legale a Roma – 00173 – viale L. Schiavonetti n. 270/e, Codice Fiscale 00685980146 e Partita Iva 12015820157;
- **Umana S.p.A.**, con sede legale a Marghera (VE) – 30176 – via Colombara n. 113, Codice Fiscale 053991311007 e Partita Iva 03171510278;
- **Temporary S.p.A.**, con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157;
- **Lavorint S.p.A.**, con sede legale a Milano – 20124 – via Pergolesi n. 8, Codice Fiscale e Partita Iva 06961760722;



- **Job Italia S.p.A.**, con sede legale a Legnago (VR) – 37045 – via A. Benedetti n. 4, Codice Fiscale e Partita Iva 03714920232;
- **Synergie Italia – Agenzia per il lavoro S.p.A.**, con sede legale a Torino – 10152 – via Pisa n. 29, Codice Fiscale 12730090151 e Partita Iva 10538750968;
- **FMTS Agenzia per il Lavoro s.r.l.**, con sede legale a Pontecagnano Faiano (SA) – 84098 – via Leonardo Da Vinci n. 17/a, Codice Fiscale e Partita Iva 05731800651;
- **Tempi Moderni S.p.A.**, con sede legale a Conegliano (TV) – 31015 – via Immacolata di Lourdes n. 29, Codice Fiscale e Partita Iva 04330930266;

**RILEVATO** che, pertanto, la presente procedura è in sintonia con le iniziative promosse dalla Regione Lombardia in particolare con le linee d'indirizzo contenute nelle citate deliberazioni della Giunta Regionale n. X/4702/2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017, n. XI/1046 del 17.12.2018, n. XI/2672 del 16.12.2019, n. XI/4232 del 29.01.2021 e n. XI/4508 del 1.04.2021, in applicazione della normativa nazionale nel campo della razionalizzazione delle procedure di acquisto delle Aziende Pubbliche ed in particolare di quelle Sanitarie;

**DATO ATTO** che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 -, dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico;

#### **RICHIAMATE:**

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle “Determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico”;
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (...)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;

**PRECISATO** che, ai sensi della citata D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011, con delibera n. 178/2016, l'ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

**VISTI** la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., la Direttiva 2004/18/CE, il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.P.R. n. 207/2010, laddove applicabile, in materia di appalti pubblici di forniture;

**ATTESO** che, entro il termine di scadenza previsto per il giorno 13.09.2021, alle ore 14,00, sono pervenute le offerte delle ditte:

- **Job Italia S.p.A.**, Id offerta 1631287975716 del 10.09.2021, prot. ATS di Bergamo I 89607 del 13.09.2021;

- **FMTS Lavoro s.r.l.**, Id offerta 1631290021228 del 10.09.2021, prot. ATS di Bergamo I 89609 del 13.09.2021;
- **Temporary S.p.A.**, Id offerta 1631291289916 del 10.09.2021, prot. ATS di Bergamo I 89611 del 13.09.2021;

**RILEVATO** che la procedura negoziata si è svolta nelle sedute del 14.09.2021, 16.09.2021 ore 10,30 ed ore 14,30, 17.09.2021 e 5.10.2021 ore 10,00, come si evince dai verbali (all. da n. 1 a n. 5 al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali dello stesso) e dal report di S.In.Tel. (all. n. 6, al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso);

**ESAMINATI** i verbali del 16.09.2021 e del 17.09.2021, in seduta riservata, redatti dalla Commissione Tecnica preposta alla valutazione tecnica di quanto proposto dalle ditte, nominata con determinazione dirigenziale n. 123 del 16.09.2021, presieduta dalla Dott.ssa Mattea Torrisi, Direttore dell'UOC Area Risorse Economiche dell'ATS di Bergamo (allegati n. 7 e 8 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso), dai quali si rileva che tutte le ditte sono risultate idonee, con i seguenti punteggi tecnici:

Ditta	Punteggio tecnico ottenuto
Job Italia S.p.A.	70/70
Temporary S.p.A.	70/70
FMTS Lavoro s.r.l.	70/70

**CONSIDERATO** che il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, S.In.Tel. nella seduta in data 17.09.2021, ha attribuito alle offerte economiche delle citate ditte il seguente punteggio economico

Ditta	Maggiorazione unica offerta	Punteggio economico ottenuto
Job Italia S.p.A.	+ 0,6390 %	22,54/30
Temporary S.p.A.	+ 0,5720 %	25,17/30
FMTS Lavoro s.r.l.	+ 0,4800 %	30/30

generando, quindi, la seguente graduatoria:

Posizione	Ditta	Punteggio tecnico ottenuto	Punteggio economico ottenuto	Punteggio totale
1	FMTS Lavoro s.r.l.	70/70	30/30	100/100
2	Temporary S.p.A.	70/70	25,17/30	95,17/100
3	Job Italia S.p.A.	70/70	22,54/30	92,54/100

**CONSIDERATO**, altresì, che il Sistema, poiché entrambi gli elementi (tecnico ed economico) superano i 4/5 dei punti attribuibili, in presenza di almeno tre offerte valide, ha segnalato che le offerte delle ditte FMTS Lavoro s.r.l. e Temporary S.p.A. si configurano come anomale e, pertanto sono state sottoposte alle verifiche previste dall'art. 97 commi 1 e 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. e i. "Offerta anormalmente bassa";



**DATO ATTO** che il RUP e la Commissione Tecnica, nelle sedute riservate del 28.10.2021 e 4.10.2021 (allegati nn. 9 e 10 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso), tenuto conto delle offerte tecnica ed economica, valutando le giustificazioni prodotte e, da ultimo, la nota del 4.10.2021 prot. I 96685 (agli atti) della ditta FMTS Lavoro s.r.l., prima classificata, che dichiara “ confermiamo che la nostra offerta non può essere ritenuta congrua, e ritiriamo pertanto il nostro interesse alla partecipazione.” non hanno ritenuto l’offerta “congrua”;

**ATTESO** che, pertanto, la ditta FMTS Lavoro s.r.l. viene esclusa;

**DATO ATTO** che a seguito dell’esclusione dal prosieguo di gara dell’Agenzia FMTS Lavoro s.r.l., il RUP e la Commissione Tecnica, nella stessa seduta riservata del 4.10.2021, tenuto conto anche in questo caso delle offerte tecnica ed economica, hanno valutato le giustificazioni prodotte dalla seconda classificata, ritenendo l’offerta della ditta Temporary S.p.A., nel complesso “globalmente seria, congrua ed attendibile”;

**PRESO ATTO** che il RUP ha proposto l’aggiudicazione alla ditta Temporary S.p.A., con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157, quale prima miglior offerente rimasta in gara con offerta congrua, alle condizioni offerte, per il periodo presunto dal 18.10.2021 al 31.12.2021;

**RITENUTO**, pertanto, di aggiudicare il servizio in parola, come sopra indicato, a seguito di proposta del RUP, per l’importo complessivo di € 183.956,20, aggio dello 0,5720% incluso, oltre iva;

**DATO ATTO** che la spesa per il periodo 18.10.2021 – 31.12.2021, che si quantifica in € 184.186,37= comprensiva di € 1.046,24 per aggio ed € 230,17 per iva al 22% sull’aggio, per le figure che saranno definite, secondo le necessità, dall’Area Risorse Umane, graverà sui conti economici e centri di costi di rispettiva pertinenza e competenza e sarà effettuata nel momento dell’adozione dei singoli specifici provvedimenti di acquisizione di lavoro interinale, bilancio anno 2021;

**PRECISATO** che, essendo la procedura in oggetto di valore al di sotto della soglia comunitaria (art. 36, comma 2, lettera b), per la sottoscrizione del contratto non è necessario attendere il termine dilatorio, cd. di “stand still”, previsto dall’art. 32 comma 9 del Codice dei Contratti;

**RITENUTO** di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell’Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell’ATS di Bergamo;
- quale direttore dell’esecuzione del contratto, ai sensi dell’art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Laura Maccagni, Direttore dell’Area Risorse Umane dell’ATS di Bergamo;

**ACQUISITO** il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

**DELIBERA**

per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di approvare i verbali di gara completi di graduatorie (allegati da n. 1 a n. 4 e da n. 6 a n. 10 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento) e la documentazione riepilogativa di procedura generata dalla piattaforma S.In.Tel. (allegato n. 5 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);
2. di aggiudicare, a seguito di proposta del RUP, il servizio somministrazione di lavoro, per il periodo di 11 settimane, per l'importo totale di € 183.956,20= aggio incluso, oltre iva, all'Agenzia Temporary S.p.A., con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157, quale prima miglior offerente rimasta in gara con offerta congrua, alle condizioni offerte;
3. di prendere atto che la spesa, per il periodo 18.10.2021 – 31.12.2021, per il servizio in parola, pari ad € 184.186,37= di cui € 182.909,96= per imponibile, € 1.046,24 per maggiorazione unica dello 0,572 % ed € 230,17= per Iva al 22% sulla maggiorazione unica, per le figure che saranno definite, secondo le necessità, dall'Area Risorse Umane, graverà sui conti economici e centri di costi di rispettiva pertinenza e competenza e sarà imputata nel momento dell'adozione dei singoli specifici provvedimenti di acquisizione di lavoro interinale, bilancio anno 2021;
4. di precisare che, essendo la procedura in oggetto di valore al di sotto della soglia comunitaria, per la sottoscrizione del contratto, non è necessario attendere il termine dilatorio, cd. di "stand still", previsto dall'art. 32 comma 9 del Codice dei Contratti;
6. di nominare :
  - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
  - quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Laura Maccagni, Direttore dell'Area Risorse Umane dell'ATS di Bergamo
7. di dare atto che, con riferimento all'ultimo affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, avendo la maggiorazione offerta dalla ditta subito un decremento dello 0,083 %, dalla gara conseguirà un risparmio di spesa, per l'intero periodo contrattuale di € 151,82 iva esclusa;
8. di trasmettere agli uffici competenti il presente provvedimento per il prosieguo di competenza.

Il Direttore Generale  
**Dott. Massimo Giupponi**

All.: da n. 1 a n. 5 verbali di seduta pubblica;  
n. 6 report di procedura Sintel;  
da n. 7 a n. 10 verbali seduta riservata.



*pagina bianca annullata*



Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo  
Via F. Galliccioli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163  
**MIAGL04/3 - pag 1/1**

Area Affari Generali e Legali  
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 07/10/2021

Richiesta impegno di spesa n. 457.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del  
Direttore Generale

**Oggetto:** Aggiudicazione della procedura negoziata, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro per 11 settimane.

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	184.186,37
Raggruppamento di Budget	da definirsi al momento dell'adozione dei singoli provvedimenti di assunzione	Centro di Costo	vari
Entità Acquirente	SAL	Bilancio	Sanitario
Esercizio	2021		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo   ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: **SI PRENDE ATTO**

Data emissione parere: 07/10/2021

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)
---

pagina bianca annullata





ALLEGATO ALLA DELIBERA N° **855** DEL **11 OTT. 2021**

**Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:**

*Aggiudicazione della procedura negoziata, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro per 11 settimane.*

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA**

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 5.10.2021

Il responsabile del procedimento  
Il Direttore  
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica  
Dott.ssa Serena Giupponi

(timbro e firma)

**PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO**

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo  
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati

Il Direttore Sanitario  
Dott. Michele Sofia

Il Direttore Sociosanitario  
Dott. Giuseppe Matozzo

**ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

Bergamo, \_\_\_\_\_

Il Dirigente  
Dott. Matteo Berti

\_\_\_\_\_

Page blanche complétée