

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 219 DEL 10 MAR 2022

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione delle centrali telefoniche installate presso l'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionari competenti: Dott. Fabrizio Luiselli – tel. 035/385257

Ing. Luisella Bettineschi – tel. 035/385339

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATE:

- la Legge n. 296/2006 art. 1, comma 449, che ha previsto l'obbligo per gli enti del servizio sanitario nazionale di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali di riferimento o, in subordine, quelle stipulate da CONSIP;
- la Legge Regionale n. 33 del 28.12.2007 art. 1, comma 1/b, in materia di modalità centralizzata di acquisto, ivi compresa la Centrale Regionale Acquisti e comma 4, in materia delle funzioni dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti;
- la legge Regionale n. 23/2015 "Evoluzione del sistema Socio Sanitario Lombardo", che ridisegna il sistema socio sanitario regionale assegnando funzioni e prestazioni fino ad oggi espletate dall'ASL, e il personale ad esse adibito, alle nuove ATS (Agenzia Tutela della Salute) e ASST (Azienda Socio Sanitaria Territoriale);
- la D.G.R. n. X/4467 del 10.12.2015, con la quale in attuazione della L.R. 23/2015 è stata disposta, con decorrenza 1 gennaio 2016, la costituzione della Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Bergamo, che subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bergamo;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome.";
- la D.G. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", con il quale Regione Lombardia conferma per l'anno 2017 l'organizzazione del sistema degli acquisti regionale delineata nella citata D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento ai paragrafi 2.6.1. "Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale" e n. 2.4.1. "Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del Sistema", che confermano, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti delineata rispettivamente nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, n. X/5954 del 5.12.2016 e n. X/7600 del 20.12.2017;

- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2020”, con particolare riferimento al paragrafo “5 Area Acquisti”, dando atto che quest’ultimo conferma, per l’anno 2020, l’organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio”;
- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021;
- la D.G.R. n. XI/5941 del 7.02.2022 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2022 – quadro economico programmatico”
- la Legge 30.12.2021 n. 234 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024” (L.F. 2022);

PRECISATO che le citate D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016, D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017, D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018, D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019, D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021, la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 e la D.G.R. n. XI/5941 del 7.02.2022 hanno confermato quanto stabilito nella nota H1.2013.0008332 del 13.03.2013, ove si specifica che gli enti sanitari hanno l’obbligo di utilizzo, in via graduata, di convenzioni stipulate da ARIA (Azienda regionale per l’innovazione e gli acquisti) e poi di convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

RICHIAMATI, altresì:

- l’art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e s.m. e i. e l’art. 58 della Legge 23.12.2000, n. 388 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2001)” che regolano il sistema delle convenzioni;
- l’art. 11 del D.L. 06.07.2011 n. 98 e il D.L. 07.05.2012 n. 52, in materia di interventi per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- l’art. 7 comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012, di modifica dell’art. 1, comma 449 della Legge n. 296/2006 che ha previsto l’obbligo, per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale di approvvigionarsi tramite CONSIP in carenza di Convenzioni Regionali;

RICHIAMATE:

- la delibera n. 382 del 10.05.2018, con la quale l’ATS ha aderito all’accordo quadro Consip, denominato “Centrali Telefoniche 7” lotto 1 ed ha approvato il progetto esecutivo Cod. TLC17CJS, del 27.03.2018, di Telecom Italia S.p.A., con sede legale in Via Gaetano Negri 1 - Milano, P.IVA/C.F. 00488410010, per la sostituzione delle centrali telefoniche ATS con la tecnologia “AVAYA”, per un importo complessivo di € 254.126,46 oltre IVA 22%, di cui € 207.142,64 per la fornitura Beni e servizi UT ed € 46.983,82 per il canone di manutenzione due anni, sempre IVA esclusa;
- la delibera n. 33 del 22.01.2021 con la quale l’ATS, per le motivazioni in essa addotte, ha proceduto, nelle more dell’attivazione dell’accordo quadro CONSIP SGM 1, all’affidamento del servizio di manutenzione delle centrali telefoniche installate presso l’ATS di Bergamo, per il periodo di un anno, dal 14.01.2021, fatto salvo il diritto di recesso in caso di

attivazione anticipata del citato accordo quadro, alla ditta Telecom Italia S.p.A., Via Gaetano Negri, 1, 20123 – Milano - P.I./C.F. 00488410010;

ACQUISITA la richiesta in data 15.02.2022, agli atti, con la quale il responsabile del SIA, al fine di dare continuità al servizio in oggetto, chiede di procedere all'affidamento dello stesso all'attuale gestore ditta Telecom Italia S.p.A., per il periodo 14.01.2022 – 13.07.2023, con possibilità di recesso in caso di attivazione di nuovo accordo quadro CONSIP in itinere, con le seguenti motivazioni:

“L'oggetto del procedimento amministrativo è la manutenzione del sotto-sistema "centrali telefoniche Avaya" installato presso l'ATS di Bergamo e di proprietà dell'ente stesso.

Attualmente, in CONSIP ed in ARIA (ex-ARCA) non sono attive convenzioni o accordi quadro che permettano allo scrivente Ente di coprire, nei termini di legge, le proprie esigenze (manutenzione hardware, software e sistemistica delle "centrali telefoniche Avaya").

Premesso che la scrivente ATS di Bergamo ha evidenza che in Consip verrà attivato l'accordo quadro denominato SGM 1, ad oggi oggetto di aggiudicazione definitiva non efficace e, quindi, non attivo, il quale prevede anche la manutenzione di cui al paragrafo precedente;

Valutata, nel frattempo, anche la tempistica di attivazione della predetta convenzione in termini di una nuova progettualità esecutiva con l'aggiudicatario, al fine di garantire la dovuta continuità operativa dei servizi erogati dalle "centrali telefoniche Avaya", si propone di stipulare un contratto "ponte" della durata di 18 mesi, con possibilità di recesso all'atto della attivazione e successiva adesione al sopradetto accordo quadro, con Telecom Italia, unico operatore qualificato attualmente disponibile ed in continuità con l'attuale manutentore;

Tra le motivazioni a supporto della scelta di questo fornitore (TIM) troviamo le tempistiche estremamente limitate (probabilmente meno di un anno) di adesione al contratto "ponte", per un servizio di manutenzione che richiede personale altamente qualificato: tutto questo non permette, in termini reali, di poter affidare il servizio ad un soggetto diverso (da quello attuale).

Telecom Italia (TIM) ha già dimostrato, negli anni precedenti, un buon grado di affidabilità nei confronti della scrivente ATS, unita ad una ottima competenza tecnica.

Telecom Italia (TIM) ha già espresso verbalmente la propria disponibilità ad aderire ad un contratto "ponte", garantendo la continuità operativa dei servizi erogati dalle "centrali telefoniche Avaya". Tale contratto "ponte" sarà disponibile su piattaforma MEPA e sarà attivabile tramite un ordine diretto.”;

VERIFICATO che il servizio in parola non è previsto né nell'elenco delle convenzioni attive del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie territoriali della Regione;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 -, dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

ATTESO che la Regione con la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013, in materia di acquisti, uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia, comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11 del D.Lgs. 163/2006;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., il D.Lgs n. 50/2016, il D.P.R. n. 207/2010 in materia di appalti pubblici di forniture, laddove ancora applicabile;

DATO ATTO che l'art. 3, comma 1, lettera cccc), punto 3) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.e i., annovera tra gli strumenti di acquisto (strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo), tra gli altri, il "Mercato Elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati direttamente dal Catalogo";

RICHIAMATE le Regole di Sistema di cui alla D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio" e la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2021 che in tema di approvvigionamento di beni e servizi ripropongono le regole di cui alla la D.G.R. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020, con particolare riferimento al paragrafo "5.2. Normativa approvvigionamento enti sanitari e utilizzo delle piattaforme telematiche SINTEL e NECA" che prevede, in assenza di convenzioni attive ARIA e, in subordine, CONSIP, l'obbligo di ricorrere agli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da CONSIP S.p.A. (SDA e MEPA) o da ARIA (es. S.In.Tel.);

VERIFICATO che, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), è presente il prodotto di interesse dell'ATS di Bergamo, previamente valutato idoneo dal competente Servizio Informativo Aziendale, avente codice: SOUTPFONI, fornito dalla ditta Telecom Italia S.p.A.. di Milano, affidataria del servizio in parola per un importo di € 38.940,00 oltre IVA;

RITENUTO, pertanto, di avvalersi di tale modalità d'acquisto, procedendo all'affidamento del servizio di manutenzione per 18 mesi, fatto salvo il diritto di recesso in caso di attivazione anticipata del citato accordo quadro da parte di Consip;

RITENUTO altresì di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile dei Sistemi Informativi Aziendali dell'ATS di Bergamo, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs n. 50/2016;;

DATO ATTO che la spesa, che si quantifica in € 38.940,00=IVA esclusa, trova copertura sul raggruppamento di budget F48030/Utenze/STP, conto economico 648320 telefono, centro di costo 0920190010, bilancio sanitario di rispettiva competenza;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario ciascuno per la rispettiva competenza

DELIBERA

Per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di procedere, mediante ordine diretto su Mepa, nelle more dell'attivazione dell'accordo quadro CONSIP SGM 1, il quale prevede anche la manutenzione delle centrali telefoniche, all'affidamento del servizio di manutenzione delle centrali telefoniche installate presso l'ATS di Bergamo, per il periodo di 18 mesi, dal 14.01.2022 al 13.07.2023, fatto salvo il diritto di recesso in caso di attivazione anticipata del citato accordo quadro, alla ditta:

Telecom Italia S.p.A., Via Gaetano Negri, 1, 20123 – Milano
P.I./C.F. 00488410010

per un importo totale di € 38.940,00=Iva esclusa;

2. di dare atto che la ditta ha caricato il prodotto di interesse dell'ATS di Bergamo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, identificato con il codice: SOUTPFONI;
3. di imputare la spesa di € 47.506,80=Iva 22% compresa sul raggruppamento di budget F48030/Utenze/STP, conto economico 648320 telefono - sul centro di costo 0920190010 - bilancio sanitario 2022-2023, come segue:
 - dal 14.01.2022 al 31.12.2022
 - € 24.878,33=iva esclusa
 - € 5.473,24= iva 22%;
 - € 30.351,57= importo iva inclusa
 - dal 1.01.2023 al 13.07.2023
 - € 14.061,67 =iva esclusa
 - € 3.093,56= iva 22%;
 - € 17.155,23= importo iva inclusa
4. di dare atto che il servizio in parola non è previsto né nell'elenco delle convenzioni attive del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie territoriali della Regione;
5. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica;
 - quale direttore dell'esecuzione del contratto, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile dei Sistemi Informativi Aziendali dell'ATS di Bergamo, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs n. 50/2016;
6. di dare atto che dal presente provvedimento deriva un risparmio di spesa pari ad € 1.331,00 IVA esclusa su base annua;
7. di trasmettere il presente provvedimento ai servizi interessati.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 07/03/2022

Richiesta impegno di spesa n. 129.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Affidamento del servizio di manutenzione delle centrali telefoniche installate presso l'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	47.506,80
Raggruppamento di Budget	F48030/Utenze/STP conto economico 648320 telefono - bilancio sanitario 2022-2023	Centro di Costo	0920190010
Entità Acquirente	SAL	Bilancio	Sanitario
Esercizio	2022 - 2023		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: **SI PRENDE ATTO**

Data emissione parere: 07/03/2022

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata



ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 219 DEL 10 MAR. 2022

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Affidamento del servizio di manutenzione delle centrali telefoniche installate presso l'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 01.03.2022

Il responsabile del procedimento
Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati

Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia

Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

[pagina bianca annullata]