

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Galliccioli 4 - 24121 BERGAMO

**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

N° 246 DEL 01 APR. 2020

OGGETTO: Aggiudicazione del servizio di lavanderia mediante ricorso alla piattaforma telematica regionale S.In.Tel. a seguito di richiesta di offerta (RDO) per il periodo di un anno.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Pierluigi Coppola – tel. 035/385.027

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATA la determina n. 15 del 4.02.2015 con la quale è stato recepito l'esito della gara consorzata esperita dalla ASL della Provincia di Milano 1, per il servizio di lavanderia, per il periodo dal 1.02.2015 al 31.01.2018, con prezzi allineati a quelli di riferimento ANAC;

DATO ATTO che con delibere:

- n. 139 del 23.02.2017 e n. 257 del 30.03.2017, è stata approvata la revisione della programmazione dell'acquisto di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2017 e 2018, richiesta con DGR n. X/5954/2016;
- n. 345 del 04.05.2017, è stata approvata la prima programmazione degli acquisti di beni e servizi, per l'anno 2019 (gare aggregate e da svolgere in autonomia) dell'ATS di Bergamo, richiesta con DGR n. X/5954/2016;
- n. 841 del 25.10.2017, è stata approvata la programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2018 e 2019 e aggiornamento della programmazione anno 2017;
- n. 310 del 05.04.2018, è stata approvata la revisione della programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2018 e 2019 (gare centralizzate e da svolgere in autonomia) e la prima programmazione per l'anno 2020;
- n. 849 del 26.10.2018, è stata approvata la programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2019 e 2020 e aggiornata la programmazione dell'anno 2018;
- n. 209 del 28.03.2019, è stata approvata la programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2019 e 2020;
- n. 952 del 12.12.2019, è stato approvato l'aggiornamento alla programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2019 e 2020;
- n. 229 del 26.03.2020, è stata approvata la programmazione degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo per gli anni 2020 e 2021;

RILEVATO che in alcune alle suddette programmazioni è previsto l'affidamento del servizio di lavanderia mediante adesione ad apposita convenzione ARCA;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative, che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. e elenca le tipologie di procedure escluse dall'obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);

- la D.G.R. n. IX/4334 del 26.10.2012, che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. e la D.G.R. n. X/1185 del 20.12.2013 che conferma tale procedura;
- la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013, in materia di acquisti, che uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia, comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11 del D.Lgs. 163/2006;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la DGR n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. XI/1046/2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019";
- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020", con particolare riferimento al paragrafo 5 "Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale", che conferma, per l'anno 2020, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R.;

RICHIAMATE altresì:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle "Determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico"
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto "comunicazione novità S.In.Tel. E-mail (...)";
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto "Piattaforma S.In.Tel.";

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. c i., la Direttiva 2004/18/CE, il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. c i., il D.P.R. n. 207/2010, laddove applicabile, in materia di appalti pubblici di forniture;

ATTESO che nel documento “stato avanzamento gare” di ARCA, l’attivazione della convenzione per il servizio di lavanolo/lavanderia è stata, dapprima, prevista per ottobre 2017, poi differita a dicembre 2017, marzo e novembre 2018 ed, in ultimo, marzo 2019;

DATO ATTO che, nelle more dell’attivazione della convenzione ARCA, l’ATS ha dovuto continuare ad erogare il servizio di lavanderia;

RILEVATO che:

- a seguito di specifiche autorizzazioni di ARIA e di tre manifestazioni di interesse tutte andate deserte, sono state lanciate RDO (Richiesta di offerta) per l’affidamento del servizio di lavanderia, tutte esitate nel conferimento del servizio al medesimo operatore economico uscente, ditta New Fleur S.r.l., per il periodo febbraio-ottobre 2018;
- a seguito di indisponibilità dell’operatore economico citato a proseguire il servizio per importi così bassi, è stata condotta indagine telefonica, ricercando diverse ditte che effettuano servizio di lavanderia industriale in provincia di Bergamo, a cui ha aderito una sola ditta, i cui prezzi sono stati confrontati con quelli richiesti dalla ditta uscente;
- in data 19.10.2018 su S.In.Tel è stata lanciata nuova RDO, con la procedura ID 102402236 “Richiesta di offerta per il servizio di lavanderia”, interpellando le ditte New Fleur S.r.l. di Sissa Trecasali (PR) e Ro.gi.va di Roncalli Roberto, a cui successivamente si è aggiunta anche la ditta Spirit Service Srls di Grumello del Monte (BG), invitandole a proporre un’offerta economica, mediante emissione di RDO telematica, per una spesa stimata di € 2.831,50= Iva esclusa, per il periodo di un anno;
- tale RDO si è conclusa con l’affidamento del servizio di lavanderia alla ditta Spirit Service SRLS, Via Roma n. 55, 26064 Grumello del Monte (BG), P.I. e C.F. 04264080161, per un importo complessivo di € 2.806,45= Iva esclusa, per il periodo di un anno, a partire dal 15.11.2018, fatto salvo il recesso anticipato in caso di attivazione della convenzione ARCA in itinere (delibera n. 894 del 20.11.2018), con ritiro e consegna da parte di ATS;

ATTESO che, dal mese di agosto 2019 a gennaio 2020, sono state lanciate più manifestazioni di interesse, tutte andate deserte e che il servizio, fino alla metà del mese di febbraio 2020, è stato garantito dalla ditta Spirit Service Srls, a seguito di nuova RDO per tre mesi, per un importo di € 422,00= IVA esclusa;

DATO ATTO che a metà febbraio la ditta affidataria, senza preavviso, ha cessato il servizio e che la sede risulta chiusa e non più operativa;

EVIDENZIATO che la gara “ARCA_2017_017 Lavanderia e Lavanolo” si è conclusa con l’attivazione del solo lotto 2 (lavanolo), essendo andato deserto il lotto 1 della lavanderia;

PRECISATO che tale ultima modalità di gestione del servizio non risulta confacente alle esigenze di questa ATS in quanto, tra l’altro, l’eventuale adesione al lavanolo comporterebbe un costo totale di circa € 21.000,00/anno, IVA esclusa, (così calcolato: $250 \times € 0,38 \times 220 = € 20.900,00$, ove 250 sono i dipendenti interessati, € 0,38 è il prezzo giornaliero per operatore e 220 sono i giorni lavorativi annui stimati di necessità del servizio) con un aumento pari al 600% rispetto ai prezzi dell’ultimo contratto;

TENUTO CONTO che ATS ha più volte chiesto ad ARIA, per iscritto e in occasione di riunioni, di prendere in carico la procedura per la lavanderia, trattandosi anche di categoria merceologica il

cui approvvigionamento è riservato a centrali di Committenza (DPCM 11/07/2018), pur se al di sopra di € 40.000,00, ma ARIA ha suggerito di provvedere in autonomia alzando la base d'asta;

CONSIDERATO che, a seguito di nuova indagine telefonica, nel corso del mese di febbraio, solo una ditta ha risposto positivamente e che in data 9.03.2020 è stata lanciata su S.In.Tel. la procedura ID 122613263 "Servizio di lavanderia-stireria" interpellando la ditta Lavabel di Bosis Fabio di Bergamo e invitandola a presentare un'offerta economica mediante RDO telematica per una spesa stimata di € 4.221,00= IVA esclusa, per un anno comprese spese di ritiro e consegna;

ATTESO che, entro il termine di scadenza previsto per il giorno 16.03.2020, alle ore 14,00, è pervenuta la sola offerta della ditta Lavabel di Bosis Fabio, per un importo di € 4.161,00=Iva esclusa;

ESAMINATA la documentazione riepilogativa di procedura generata dalla piattaforma SINTEL;

RITENUTO, pertanto, di contrarre e aggiudicare, a seguito di proposta del RUP, il servizio di lavanderia alla ditta Lavabel di Bosis Fabio, Via San Bernardino n. 99/A, 24126 Bergamo, P.I. 03676610169 C.F. BSSFBA65H22B157Y, per un importo complessivo di € 4.161,00= Iva esclusa, come da offerta presentata, per il periodo di un anno, fatto salvo il recesso anticipato in caso di attivazione di un'eventuale convenzione ARIA;

TENUTO CONTO che i prezzi di riferimento ANAC sono riferiti a beni e servizi "di maggior impatto in termini di costo a carico del Servizio Sanitario Nazionale", come segnalato da ANAC stessa;

PRECISATO che ci sono Enti che fanno un largo uso del servizio di lavanoio/lavanderia (es: ASST), mentre per l'ATS di Bergamo il fabbisogno è molto limitato, addirittura al di sotto di € 1.000,00 all'anno, applicando i prezzi di riferimento ANAC;

DATO ATTO che, pertanto, è pressoché impossibile per l'ATS essere in linea con tali prezzi, come dimostrano le varie manifestazioni di interesse e gare andate deserte;

AVVISATO il Collegio Sindacale con relazione trasmessa, in data 20.03.2020, all'Area Risorse Economiche per il successivo inoltro;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori e forniture, con particolare riferimento all'art. 36 – contratti sotto soglia;

RICHIAMATO altresì il "Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell'ATS di Bergamo" approvato con delibera n. 869 del 31.10.2018;

DATO ATTO che la spesa per il servizio in parola, per l'importo totale di € 5.076,42=Iva inclusa, trova copertura sul raggruppamento di budget F73010/servizi appaltati, conto economico 673010/servizio di lavanderia/SAL, bilanci sanitari di rispettiva competenza;

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Raffaello Maffi, Responsabile disinfezione dell'ATS di Bergamo;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di dare atto che varie “manifestazioni di interesse” pubblicate sul sito dell’ATS e su S.In.Tel per il servizio di lavanderia sono andate deserte e che la gara ARCA_2017_017 per il servizio lavanderia si è conclusa con il lotto deserto;
2. di contrarre ed aggiudicare, a seguito di proposta del RUP, il servizio di lavanderia alla ditta Lavabel di Bosis Fabio Via San Bernardino, 99/A – 24126 Bergamo, P.I. 03676610169 e C.F. BSSFBA65H22B157Y, con sede operativa a Bergamo, quale unica offerente, per un importo complessivo di € 4.161,00=Iva esclusa, come da report di procedura e da offerta presentata (allegato n. 1 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), per il periodo di un anno, a partire dal 16.03.2020, fatto salvo il recesso anticipato in caso di attivazione di eventuale convenzione ARIA;
3. di imputare la spesa per il servizio citato, per l’importo totale di € 5.076,42=Iva inclusa sul raggruppamento di budget F73010/servizi appaltati, conto economico 673010/servizio di lavanderia /SAL, bilanci sanitari di rispettiva competenza, come segue:

anno 2020 – dal 16.03.2020 al 31.12.2020

€ 4.047,23= importo IVA compresa

€ 3.317,40= importo al netto di Iva

€ 729,83= IVA al 22%;

anno 2021 – dal 01.01.2021 al 15.03.2021

€ 1.029,19= importo IVA compresa

€ 843,60= importo al netto di Iva

€ 185,59= IVA al 22%;

4. di rilevare che la spesa sarà ripartita tra i vari centri di costo al momento dell’emissione dell’ordine;
5. di precisare che il passaggio alla modalità lavanolo mediante adesione a convenzione ARIA comporta un aggravio di spesa di circa il 600% rispetto ai prezzi del contratto uscente;
6. di dare atto che il servizio in parola non è fra le convenzioni attive del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive della Centrale Regionale Acquisti, né esistono in materia disposizioni di concorso d’acquisto fra le Aziende territoriali della Regione;
7. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell’Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell’ATS di Bergamo;
 - quale direttore dell’esecuzione del contratto il Dott. Raffaello Maffi, Responsabile disinfezione dell’ATS di Bergamo, ai sensi dell’art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016;

SLR

8. di dare atto che per i mesi di novembre-febbraio, l'affidamento del servizio di lavanderia è stato regolato tramite richiesta di offerta con la ditta Spirit Service S.r.l.s. alle medesime condizioni dei contratti precedenti;
9. di dare atto che il presente provvedimento comporta un aggravio di spesa di circa € 800,00 Iva esclusa annuale, tenuto conto che, rispetto al precedente contratto, questo comprende anche le spese di trasporto, quantificate in € 520,00/anno;
10. di trasmettere agli uffici competenti il presente provvedimento per il prosieguo di competenza.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giuppóni



Allegati: n. 1 report di procedura Sintel

pagina bianca annullata



ALLEGATO ALLA DELIBERA N° **246** DEL **01 APR. 2020**

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Aggiudicazione del servizio di lavanderia mediante ricorso alla piattaforma telematica regionale S.In.Tel. a seguito di richiesta di offerta (RDO) per il periodo di un anno.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 27.03.2020

Il responsabile del procedimento
Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi


(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

Pagina bianca annullata

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Galliccioli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 27/03/2020

Richiesta impegno di spesa n. 122.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Aggiudicazione del servizio di lavanderia mediante ricorso alla
piattaforma telematica regionale S.In.Tel. a seguito di richiesta di offerta
(RDO) per il periodo di un anno.

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	5.076,42
Raggruppamento di Budget	F73010/servizi appalti conto economico 673010/servizio di lavanderia/SAL	Centro di Costo	
Entità Acquirente	SAL	Bilancio	Sanitario
Esercizio	2020-2021		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: SB PLIRIENNALE 2020000275

Data emissione parere: 30/03/2020

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata