

***Appropriatezza prescrittiva nella fornitura di
ausili di assistenza protesica:
un'indagine conoscitiva***

Antonio Agliardi – Vasco Saporiti – Sara Treu – Francesco Villa
Matteo Zambetti 25.09.2014

INTRODUZIONE E CONTESTO

Il Decreto Ministero della Sanità 27 agosto 1999 n. 332 indica, all'art. 2, gli *aventi diritto alle prestazioni di assistenza protesica erogate a carico del SSN definendo, al primo comma, che "hanno diritto all'erogazione dei dispositivi contenuti nel nomenclatore gli assistiti di seguito indicati, in connessione a loro menomazioni e disabilità invalidanti."*

In tale processo dovrebbe rivestire un ruolo fondamentale l'ASL, nelle sue funzioni di controllo dell'appropriatezza prescrittiva e di governo della spesa.

INTRODUZIONE E CONTESTO

Con DGR n. VIII/8730 del 22.12.2008, Regione Lombardia ha assunto le determinazioni in merito alla revisione e riorganizzazione delle attività di prescrizione ed erogazione di ausili, presidi e protesi con lo scopo di *consentire l'ottenimento delle prestazioni protesiche secondo le medesime modalità previste per tutte le altre prestazioni di prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione ed in modo integrato ad esse*. Per raggiungere tale scopo, Regione Lombardia ha invitato le ASL e i prescrittori all'uso dell'applicativo AssistantRL rendendolo obbligatorio con la DGR n. IX/000937 del 1.12.2012.

INTRODUZIONE E CONTESTO

Inoltre, poiché dai dati di consumo anno 2013 risulta un incremento della spesa complessiva della nostra ASL pari al 3,82% rispetto all'anno 2012, si evidenzia una possibile criticità connessa alla mancata autorizzazione preventiva delle forniture da parte dell'ASL ed alla procedura di controllo solo di tipo amministrativo ex post, in luogo di quella ex ante.

Si evidenzia inoltre che nei primi 8 mesi dell'anno 2014 la Spesa Protetica Prescritta è aumentata, rispetto all'anno 2013, del 9,18%.

OBIETTIVO DELLO STUDIO

Con il presente studio si intende indagare il fenomeno, al fine di proporre un modello che, attraverso l'incrocio di dati che sono a disposizione dell'ASL, consenta di automatizzare le procedure di controllo amministrative. Se tale risultato verrà conseguito, sarà possibile controllare la totalità delle pratiche più soggette a rischio di inappropriata/irregolarità, sgravare il personale distrettuale di operazioni manuali farraginose, evitare i fisiologici errori che le procedure manuali comportano.

MATERIALI E METODI

Si tratta di un'analisi osservazionale retrospettiva che utilizza come fonte di dati gli archivi amministrativi dell'ASL di Bergamo. La raccolta dei dati è stata condotta effettuando specifiche *query* sui *database* aziendali in modo da incrociare tra loro i flussi di interesse per le finalità dello studio, utilizzando il codice fiscale/codice identificativo degli assistiti come chiave relazionale tra gli archivi.

FONTI DEI DATI

In particolare sono stati utilizzati i seguenti flussi informativi:

- ✓ Archivio Protesica Maggiore (PROMAG)**
- ✓ Anagrafe assistiti (NAR)**
- ✓ Esenzioni (ulteriore flusso NAR)**
- ✓ Invalidità Civile (Butterfly)**

SVILUPPO DELLO STUDIO

Dagli archivi sopra indicati sono state estratte le seguenti variabili:

Protesica

- ✓ codice fiscale/identificativo paziente;
- ✓ data di erogazione;
- ✓ tipo di protesi;
- ✓ codice della protesi;
- ✓ descrizione della protesi;
- ✓ costo

Anagrafe assistiti

- ✓ codice fiscale/identificativo paziente;
- ✓ residenza

SVILUPPO DELLO STUDIO

Esenzioni

- ✓ codice fiscale/identificativo paziente;
- ✓ data di assegnazione;
- ✓ codice esenzione (I.C. e patologia);

Invalità Civile

- ✓ codice fiscale/identificativo paziente;
- ✓ data di assegnazione;
- ✓ I.C. > 33% e < 67%

Si è inoltre provveduto ad associare ad ogni esenzione la relativa patologia (ICD9) e a metterla in relazione con l'ausilio fornito.

RISULTATI

A seguito dell'incrocio di tali dati, è emersa la seguente casistica:

- ✓ ausili erogati ad assistiti titolari di esenzione per I.C. o per patologia: tali pratiche sono considerate regolari e le prescrizioni effettuate agli assistiti corrette;
- ✓ ausili erogati ad assistiti che non risultano titolari di alcun tipo di esenzione per i quali tuttavia potrebbe valere la condizione di 'istanti in attesa dell'accertamento del verbale di invalidità civile': tali pratiche sono da considerarsi parzialmente regolari;
- ✓ ausili erogati ad assistiti che risultano titolari di esenzione per i quali tuttavia l'ausilio fornito non è correlato all'esenzione: tali pratiche sono considerate NON regolari e gli assistiti non avevano quindi diritto a ricevere la prestazione attraverso il SSR.

	FORNITURE NR.	FORNITURE %	ASSISTITI SERVITI NR.	ASSISTITI SERVITI %
TOTALI	26.859		7.977	
CON ESENZIONE	25.531	95,1%	7.664	96,1%
SENZA ESENZIONE	988	3,7%	211	2,6%
NON AVENTI DIRITTO	340	1,3%	102	1,3%

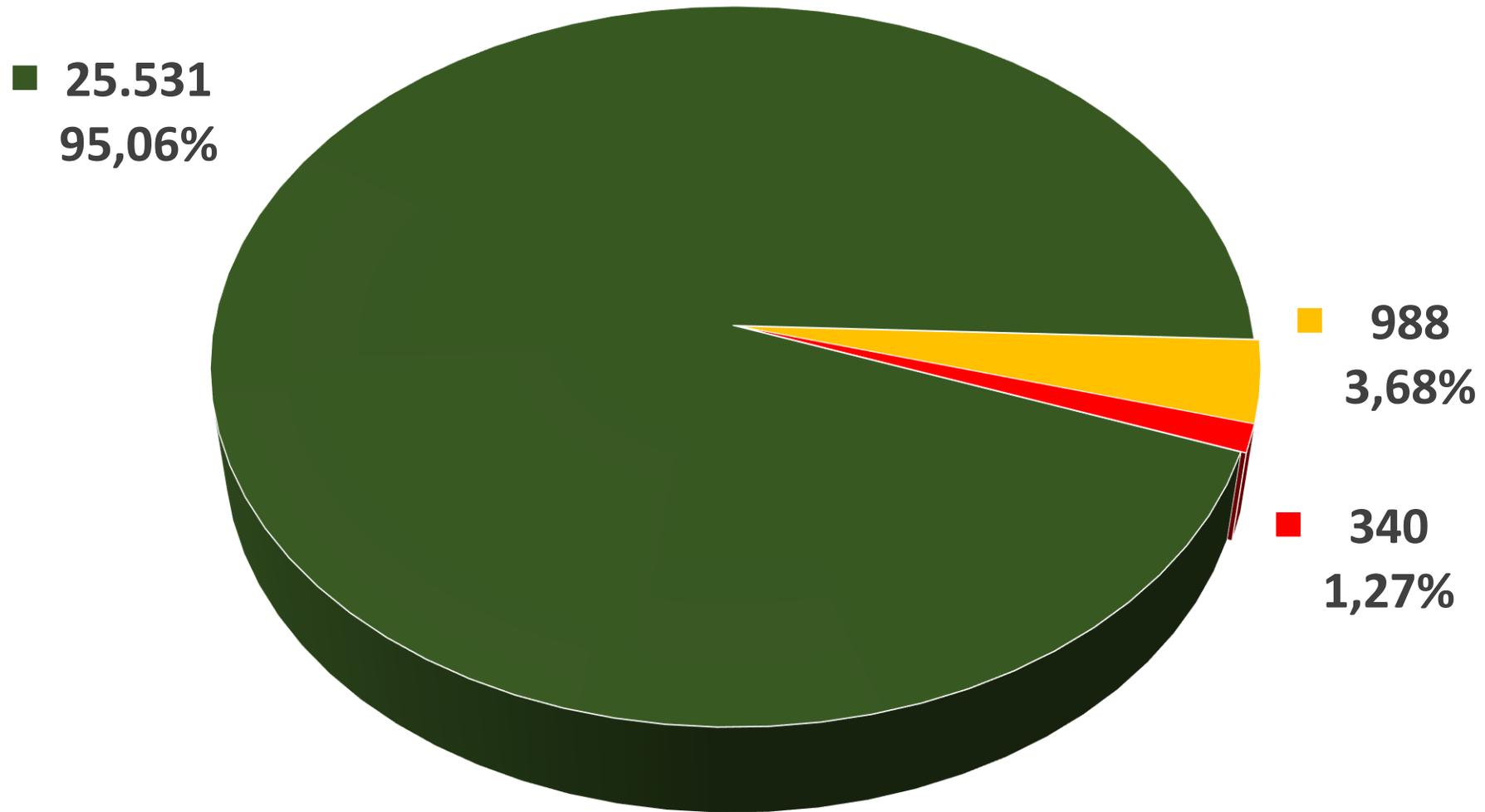
AUSILI FORNITI PER TIPOLOGIA (PRIME 20 CATEGORIE PER QUANTITA')

AUSILIO	QUANTITA'	SPESA
LETTO ORTOPEDICO: A DUE MANOVE	1.556	€ 54.760
MATERASSO ARIA(CAMERA GONF.ALT	1.483	€ 30.593
CARROZZINA PIEGHEV.AUTOSPINTA	1.212	€ 220.058
CARROZZINA A TELAIO RIGIDO, RE	806	€ 11.608
SOTTOPIEDE DI RIVEST.TO AL PLA	788	€ 9.310
SUPPORTO PER ALZARSI DAL LETTO	644	€ 7.635
CARROZZINA A TELAIO RIGIDO MAN	614	€ 11.398
LETTO ORTOPEDICO: A MANOVELLA	576	€ 13.237
MATERASSO AD ELEMENTI INTERSCA	567	€ 39.828
ACCESSORI : AURICOLARE IN MATE	532	€ 34.804
PLANTARE MOD.CALCO GESSO, CUOI	526	€ 72.535
DEAMBULATORE QUATTRO RUOTE CON	439	€ 15.846
CALZATURA ORT. X PLANTARE: DAL	399	€ 49.113
CUSCINO IN MAT. VISCOELASTICO	356	€ 15.503
MATERASSO AD ELEM.INTERCAMBIAB	352	€ 22.099
DEAMBULATORE DUE RUOTE E DUE P	323	€ 6.805
GRUPPO 1:APPARECCHIO ACUSTICO	318	€ 327.234
SOLLEVATORE MOBILE A IMBRACATU	284	€ 22.936
CALZATURA X PLANTARE SU MIS.,A	248	€ 74.658
SEGGIOLONE POLIFUNZIONALE	211	€ 166.029

SPESA AUSILI FORNITI PER TIPOLOGIA (PRIME 20 CATEGORIE PER SPESA)

AUSILIO	SPESA	QUANTITA'
GRUPPO 1:APPARECCHIO ACUSTICO	€ 327.234	318
GRUPPO 2:APPARECCHIO ACUSTICO	€ 228.422	195
CARROZZINA PIEGHEV.AUTOSPINTA	€ 220.058	1.212
SEGGIOLONE POLIFUNZIONALE	€ 166.029	211
UNITA' POSTURALE: SEDILE E SCH	€ 159.616	107
CARROZZINA AUTOSP.POST.PIEGHEV	€ 155.506	97
CARROZZINA ELETTRICA USO ESTER	€ 145.258	38
CALZATURA X PLANTARE SU MIS.,A	€ 74.658	248
PLANTARE MOD.CALCO GESSO, CUOI	€ 72.535	526
UNITA' POSTURALI X BACINO SU M	€ 56.245	92
LETTO ORTOPEDICO: A DUE MANOVE	€ 54.760	1.556
CALZATURA ORT. X PLANTARE: DAL	€ 49.113	399
SOLLEVATORE MOBILE A BASSA TEN	€ 40.269	190
MATERASSO AD ELEMENTI INTERSCA	€ 39.828	567
MODULARE DEF.PER AMPUTAZIONE D	€ 37.796	19
CALZATURA X PLANTARE SU MIS.,B	€ 37.031	118
ACCESSORI : AURICOLARE IN MATE	€ 34.804	532
ESOPROTESI SOSTITUZIONE INTEGR	€ 34.528	4
BUSTO CROCIERA,ASCELLARI,PRESA	€ 33.505	69
CARROZZINA ELETTRICA INT./ESTE	€ 32.530	19

FORNITURE TOTALI ANNO 2013 NR. 26.859

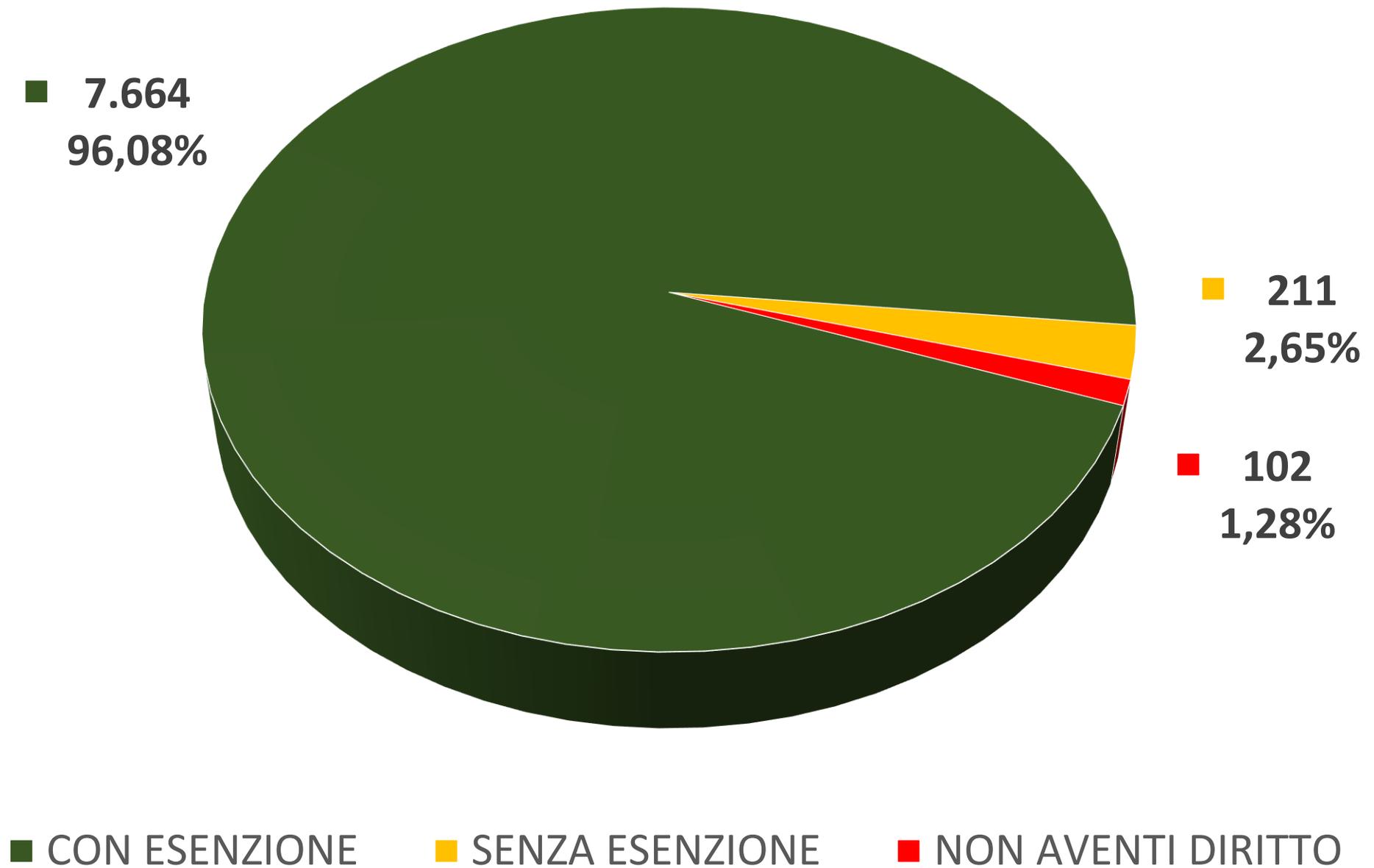


■ CON ESENZIONE

■ SENZA ESENZIONE

■ NON AVENTI DIRITTO

ASSISTITI SERVITI ANNO 2013 NR. 7.977



POPOLAZIONE AL 31 DICEMBRE 2013*

DISTRETTO	ASSISTIBILI	ASSISTIBILI PESATI
01 Bergamo	156.606	167.725
02 Dalmine	147.250	142.166
03 Seriate	77.744	73.385
04 Grumello	49.375	46.014
05 Val Cavallina	54.510	51.759
06 Basso Sebino	31.939	30.966
07 Alto Sebino	30.514	32.529
08 Valle Seriana	100.136	104.093
09 Valle Seriana Sup.	43.188	45.277
10 Valle Brembana	42.977	46.157
11 Valle Imagna	53.138	52.556
12 Isola Ber.ca	133.387	129.003
13 Treviglio	111.158	110.176
14 Romano L.	84.305	79.568
TOTALE	1.116.227	1.111.376

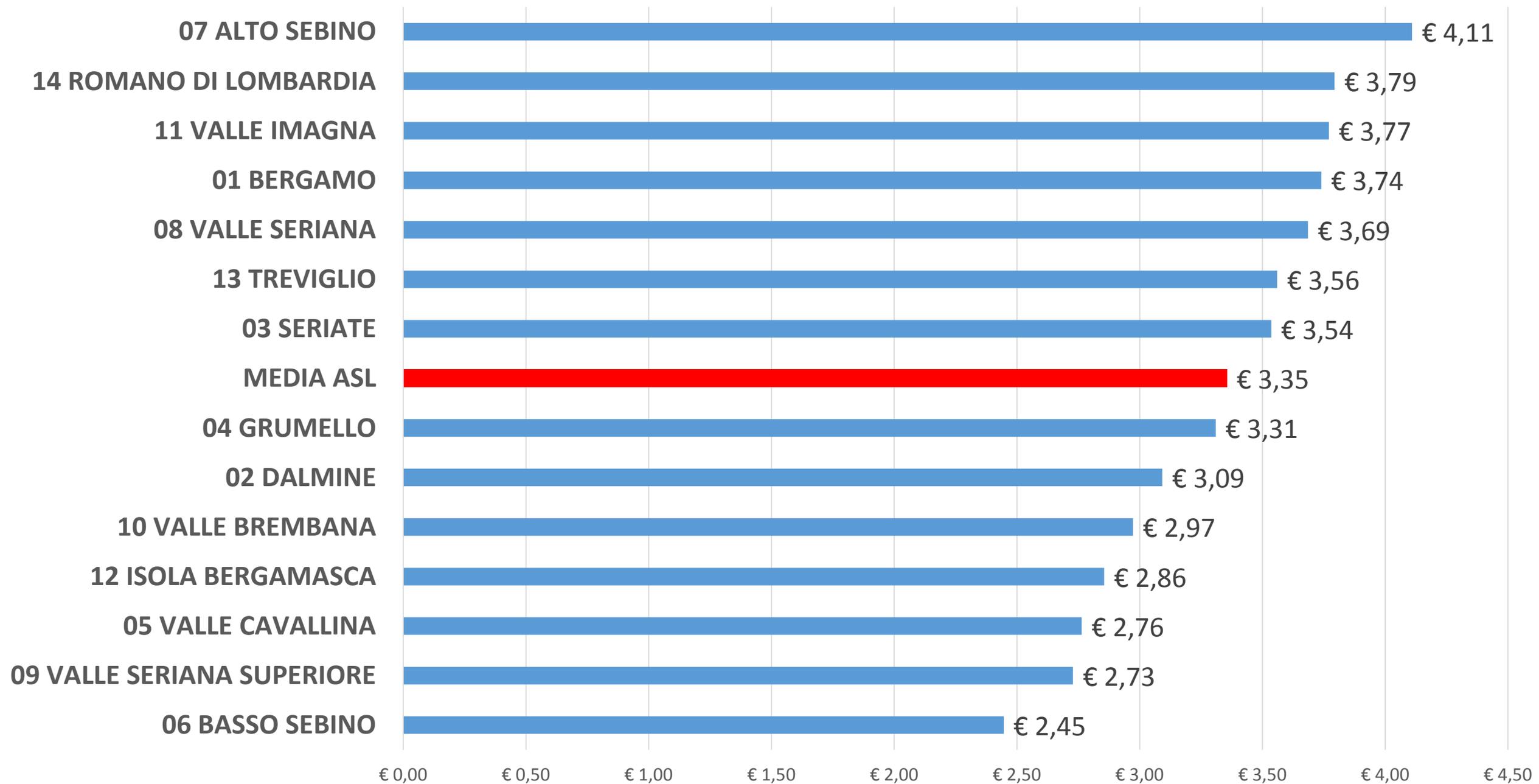
PESI REGIONALI**

FASCIA ETA'	MASCHI	FEMMINE
00-00	1,000	1,000
01-04	0,969	0,969
05-14	0,695	0,695
15-44	0,693	0,771
45-64	2,104	2,104
65-74	4,176	4,176

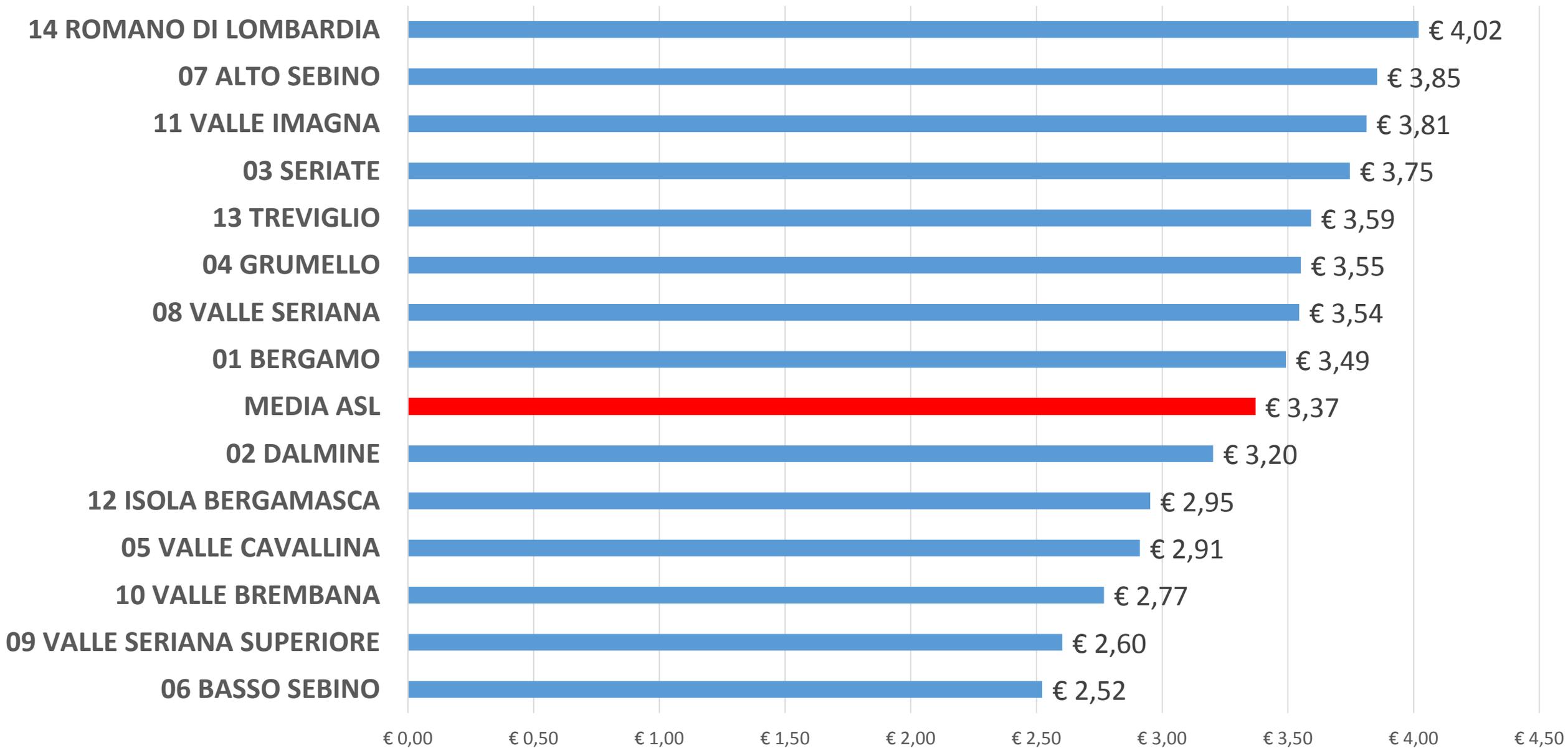
* fonte dati: Regione Lombardia, Elaborazione ReporMed, Ufficio Controllo di Gestione ASL Bergamo

** fattore normalizzazione: 1,786

SPESA PER ASSISTIBILE PER DISTRETTO 2013

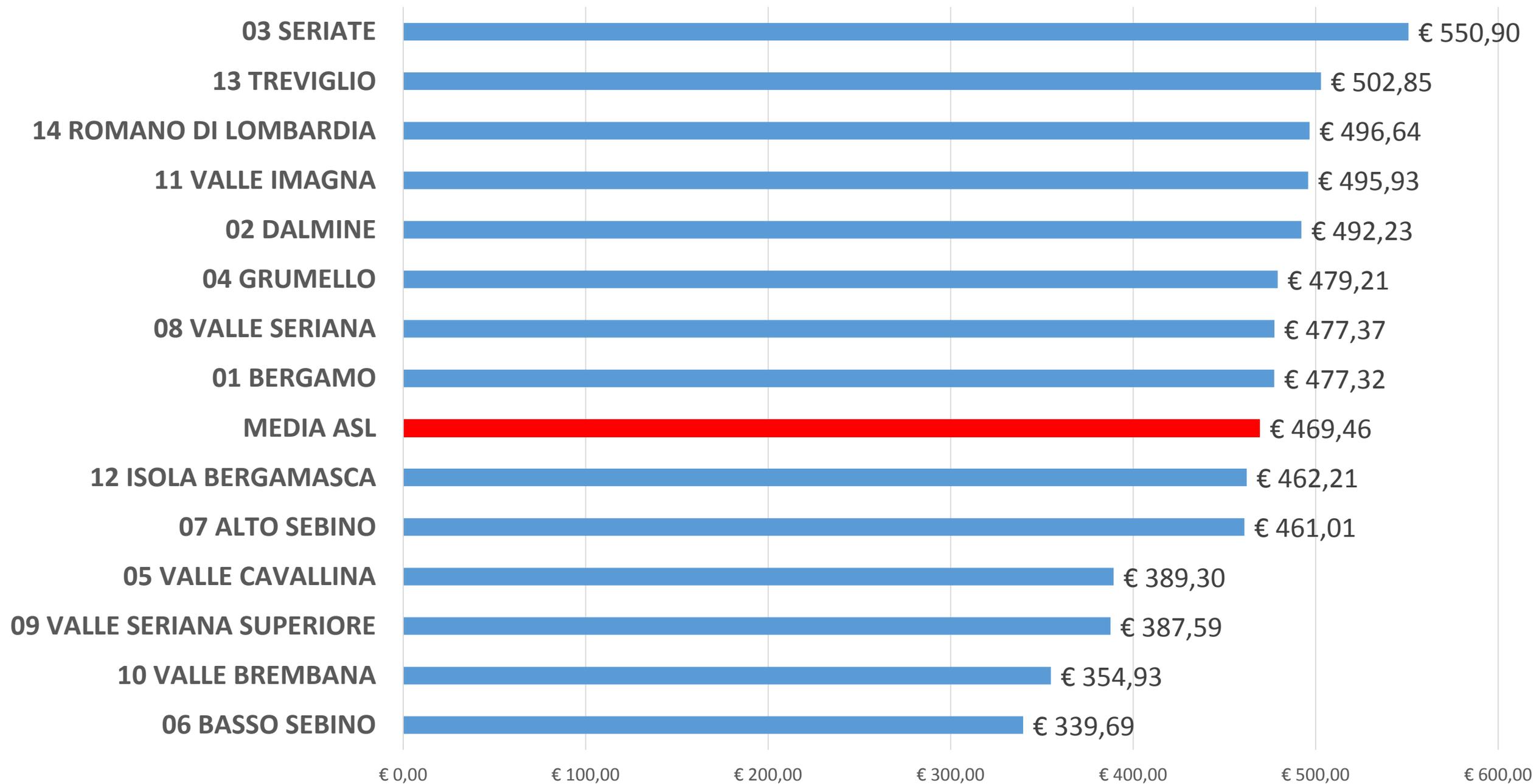


SPESA PER ASSISTIBILE PESATO* PER DISTRETTO ANNO 2013

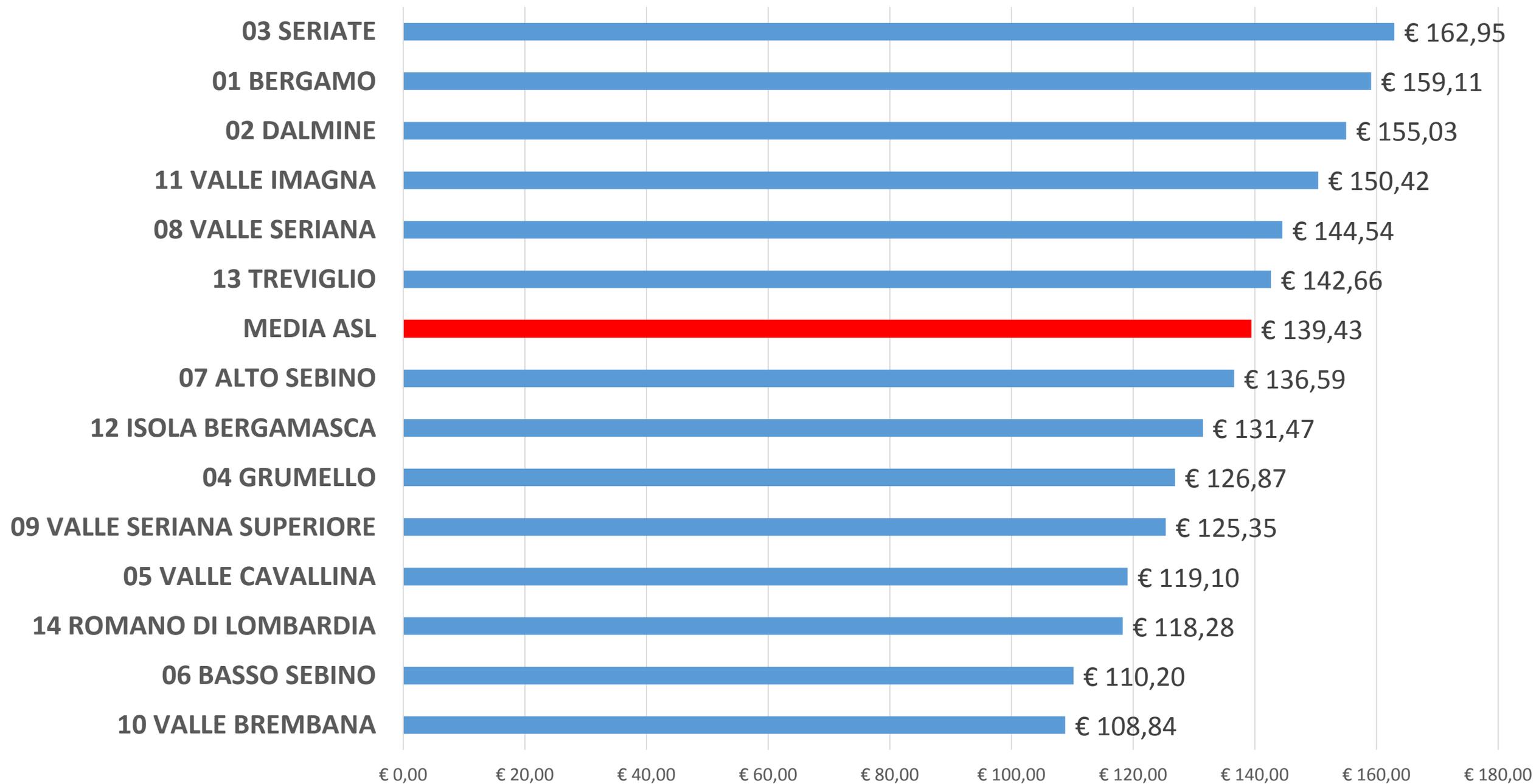


* POPOLAZIONE TOTALE ASL DI BERGAMO AL 31 DICEMBRE 2013 - PESATURA REGIONE LOMBARDIA

SPESA PER ASSISTITO SERVITO

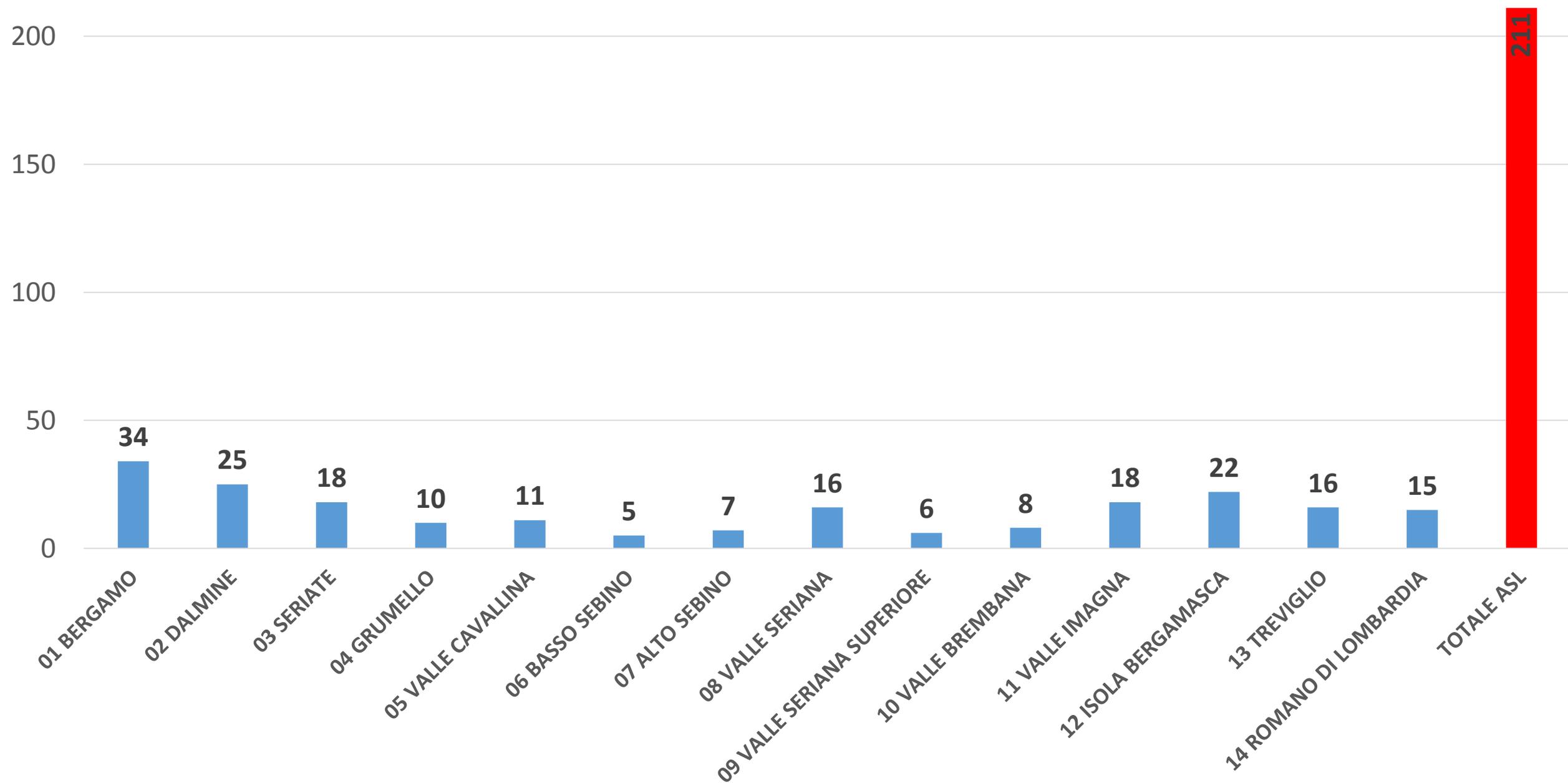


COSTO MEDIO A FORNITURA

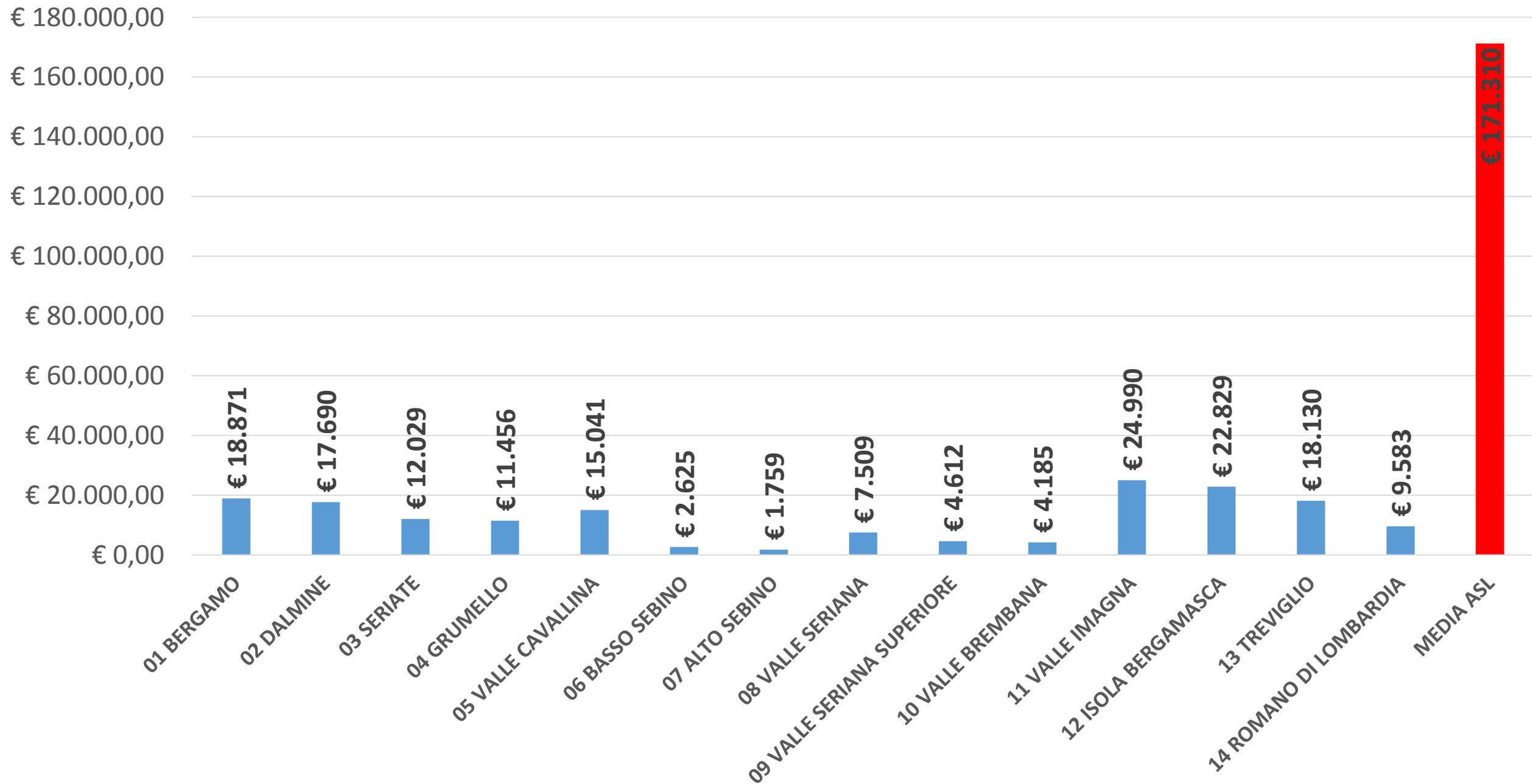


SENZA ESENZIONE

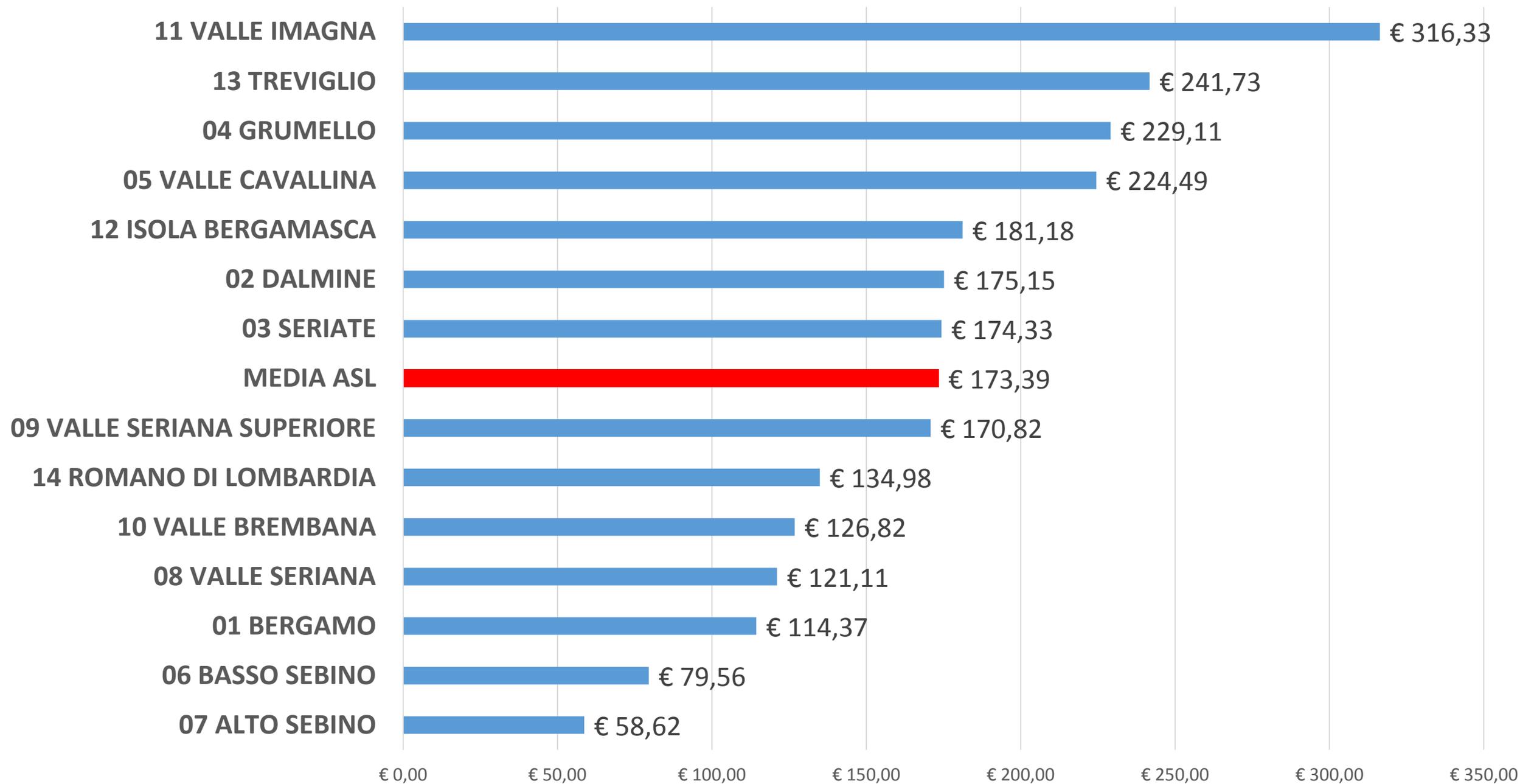
ASSISTITI SERVITI SENZA ESENZIONE PER DISTRETTO



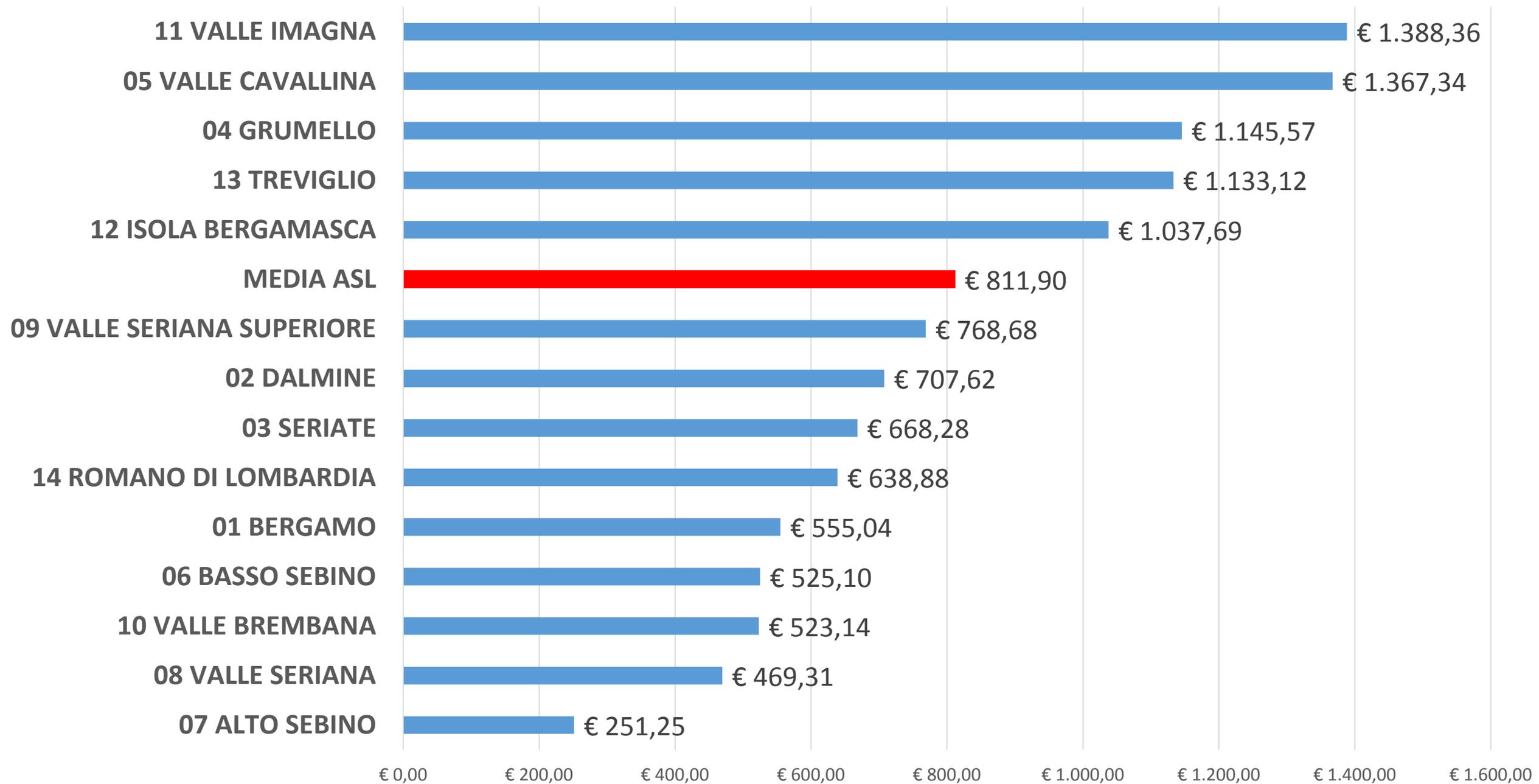
SPESA PER ASSISTITI SENZA ESENZIONE PER DISTRETTO



ASSISTITI SENZA ESENZIONE – COSTO MEDIO A FORNITURA

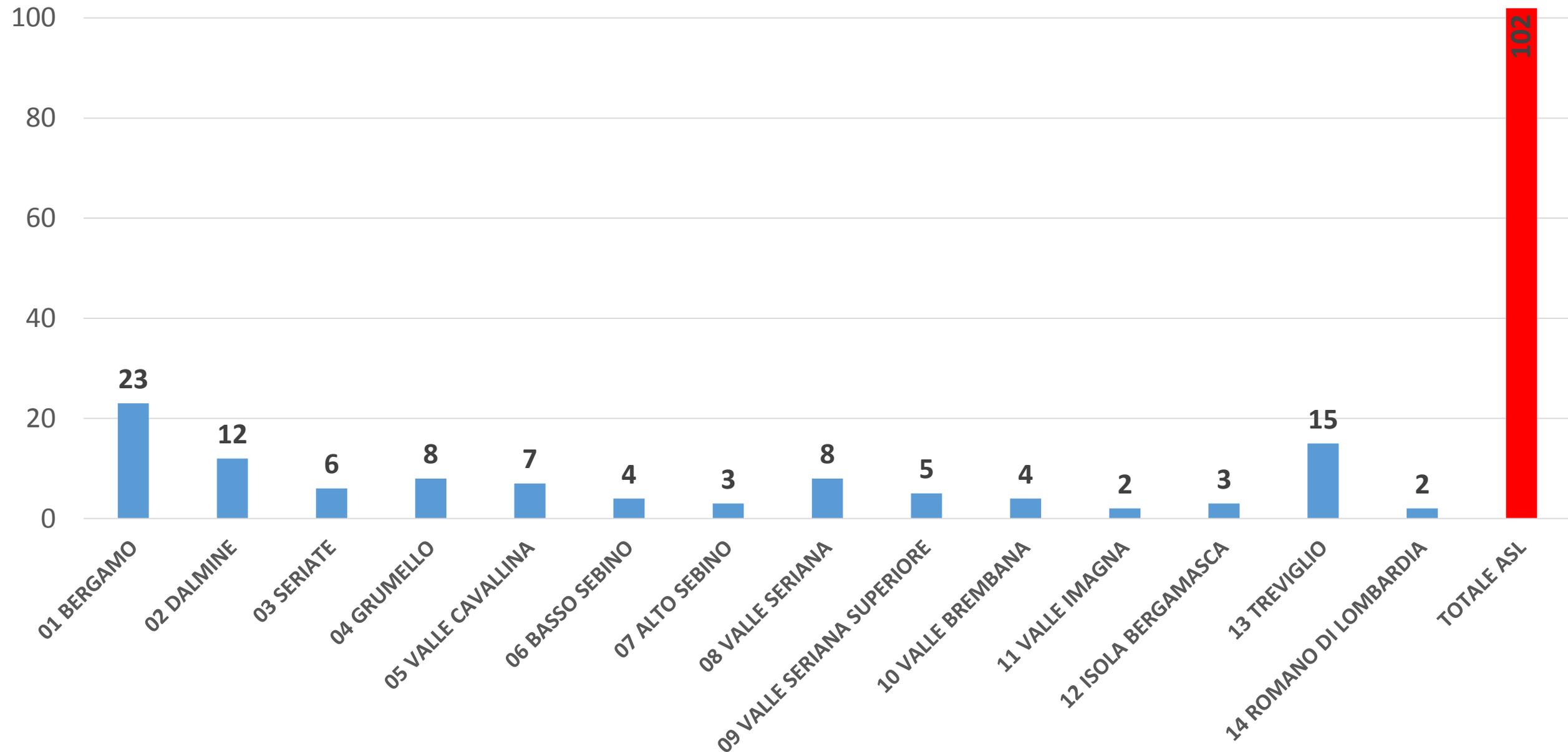


ASSISTITI SENZA ESENZIONE – COSTO MEDIO PER ASSISTITO SERVITO

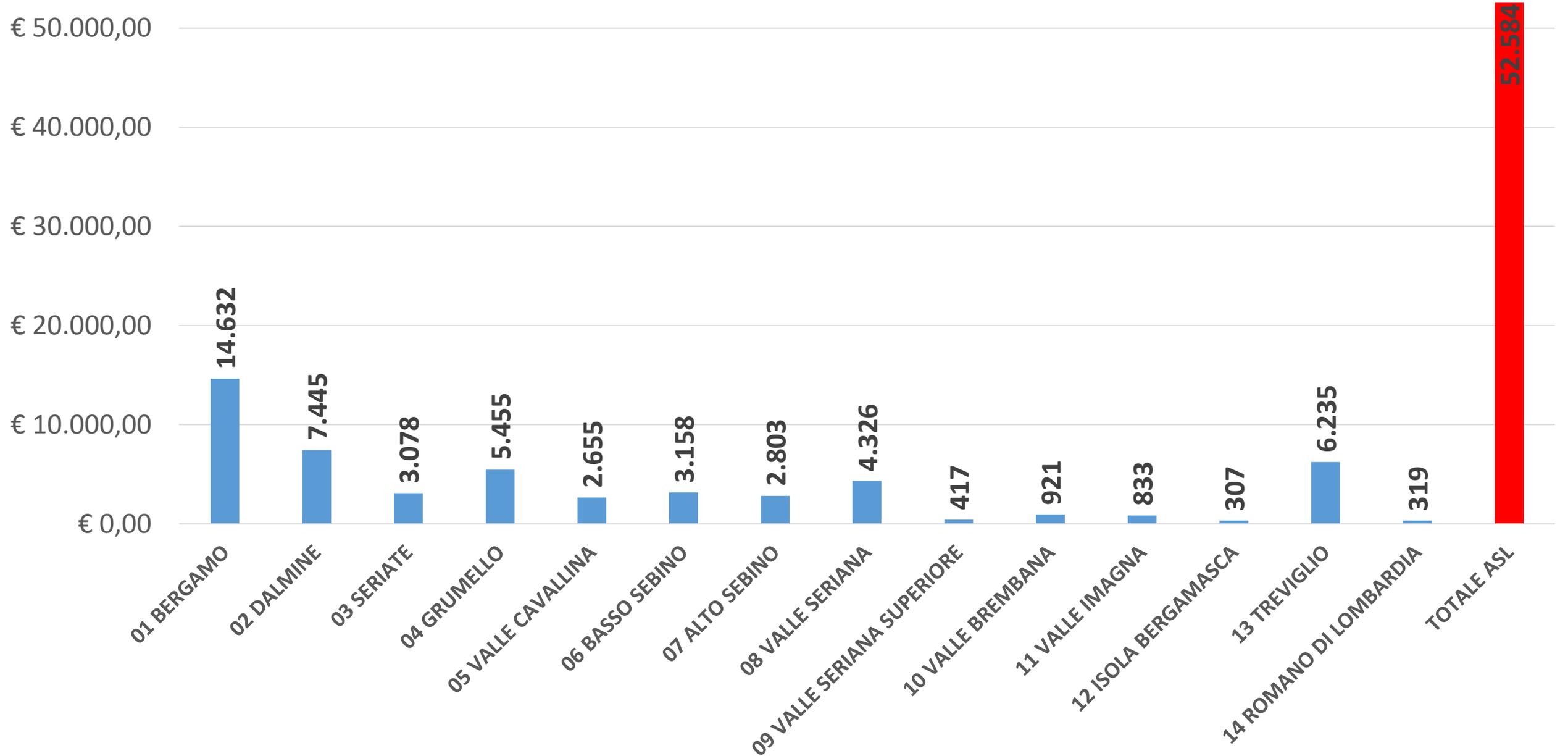


NON AVENTI DIRITTO

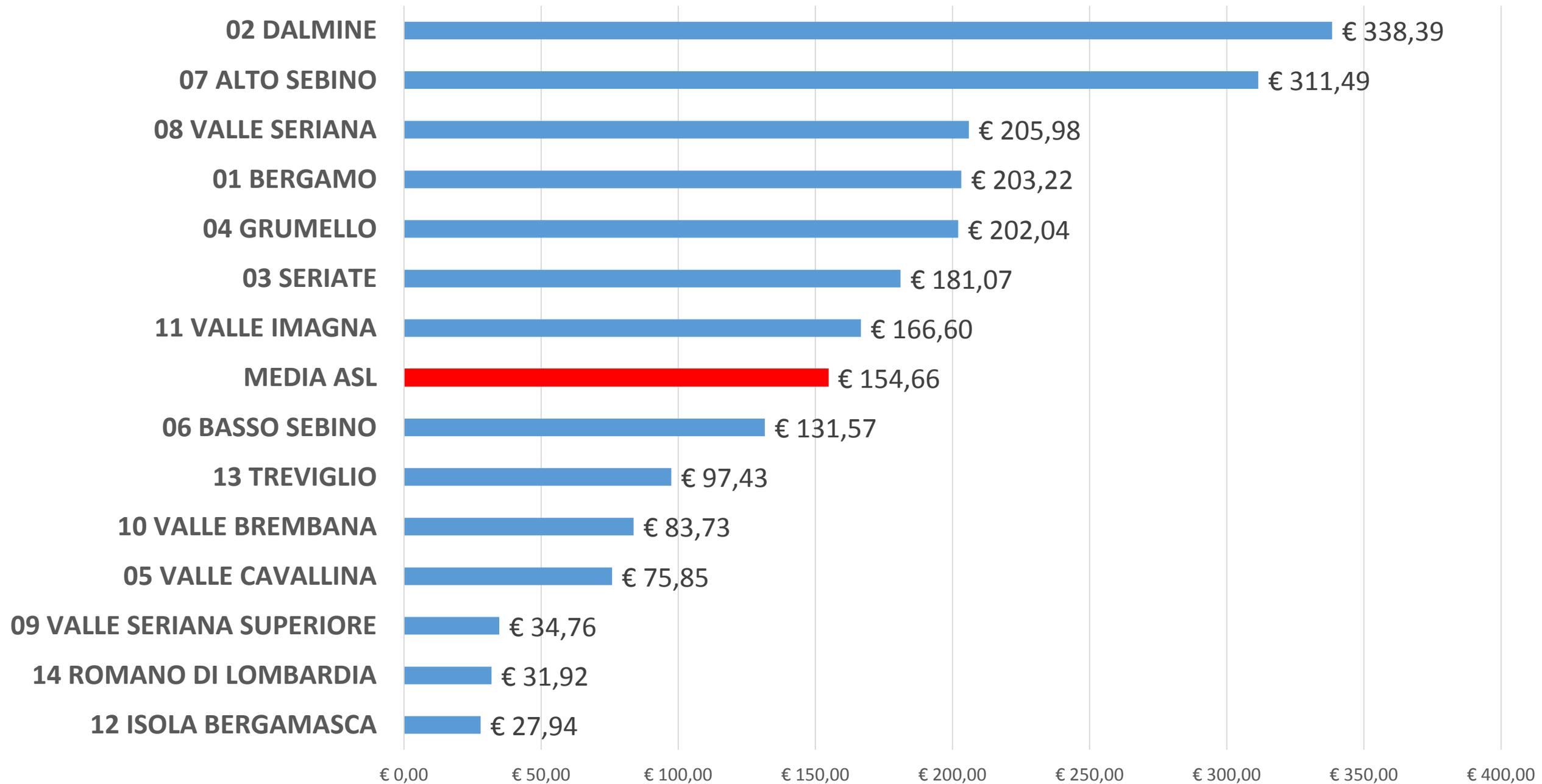
ASSISTITI SERVITI NON AVENTI DIRITTO PER DISTRETTO



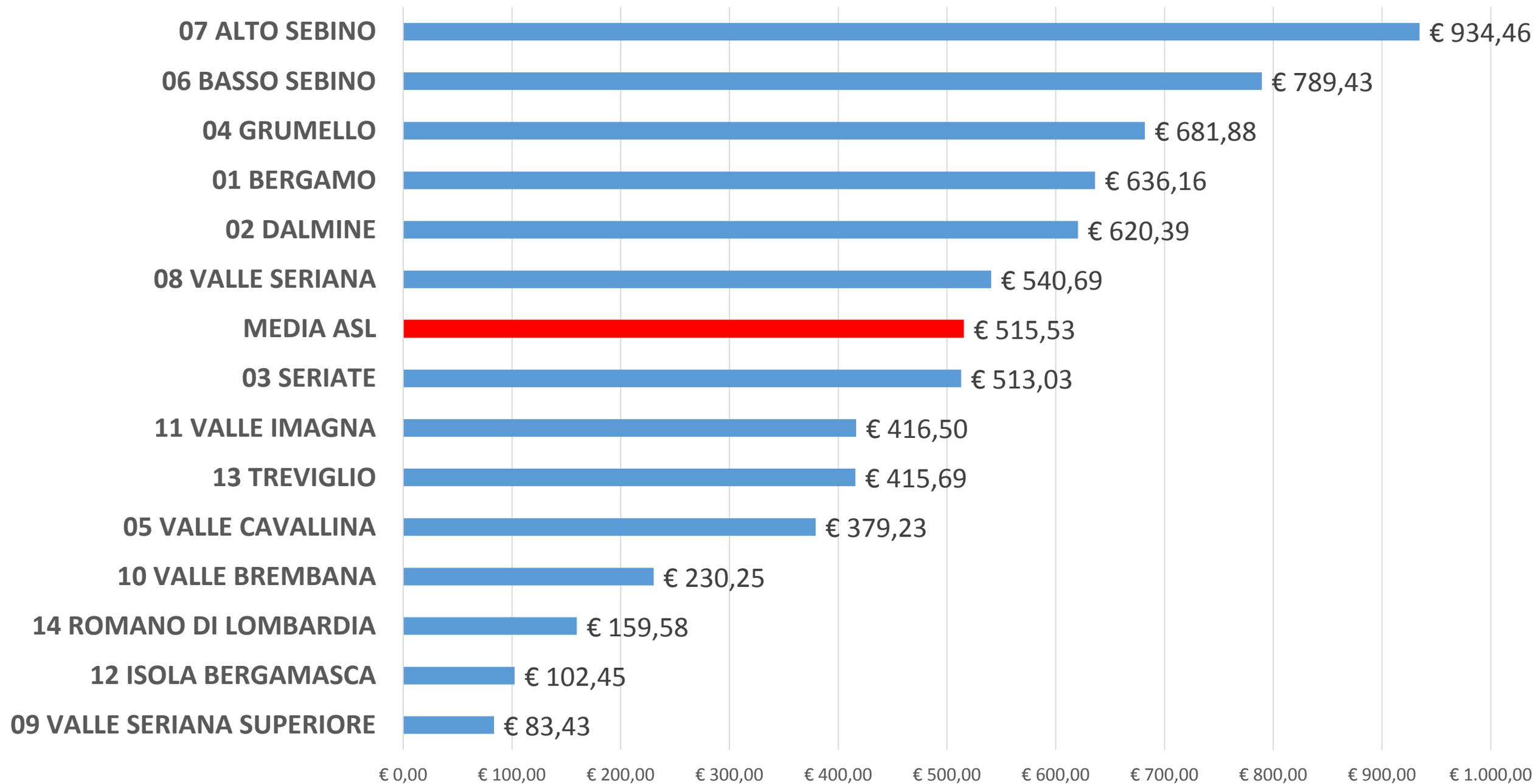
SPESA PER ASSISTITI SERVITI NON AVENTI DIRITTO PER DISTRETTO



ASSISTITI NON AVENTI DIRITTO – COSTO MEDIO A FORNITURA



ASSISTITI NON AVENTI DIRITTO – COSTO MEDIO PER ASSISTITO SERVITO



CONCLUSIONI

Poiché, per 26.859 pratiche, tale procedura automatizzata di controllo a livello centrale ha richiesto un lavoro pari a n. 10 ore complessive annue e calcolando in 3 minuti/pratica la media del tempo impiegato dall'operatore del Distretto (per complessive n. 1.300 ore circa), si ritiene utile la sua adozione per il notevole risparmio in termini di tempo che essa comporta.

Inoltre tale procedura consente di controllare il 100% delle pratiche da un punto di vista della regolarità amministrativa; un risultato qualitativamente molto superiore ai controlli richiesti dalla Regione e messi in campo a livello distrettuale nell'anno 2013 che, ricordiamo, hanno riguardato esclusivamente il possesso dell'Invalidità Civile per l'85% delle pratiche.

GRUPPO DI LAVORO

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE E
BUON LAVORO!**